

关于国家安全保障战略的决定

2013年12月17日
国家安全保障会议决定
内阁会议决定

我国决定制定国家安全保障战略如附页。

本决定用以取代《国防基本方针》（1957年5月20日国防会议及内阁会议决定）。

(附页)

国家安全保障战略

I 宗旨

维护国家和平与安全，保证国家生存，是政府的首要职责。我国目前所处的安全保障（以下称“国家安全保障”。）环境愈发严峻，为进一步发展富裕和平的社会，有必要从长远角度出发认清国家利益，确定我国在国际社会中的方针路线，政府合力致力于旨在国家安全保障的方针策略。

迄今，我国为地区及世界的和平、稳定与繁荣做出了积极贡献。今后，在不断发展的全球化进程中，我国作为国际社会的主要成员，应该发挥更积极的作用。

基于上述观点，特此制定明确有关国家安全保障的基本方针的国家安全保障战略。

本战略将明确我国作为一个和平国家所走过来的道路，以及我国所秉持的理念，即基于国际协调主义的积极和平主义，检验国家利益，树立国家安全保障目标。在此基础上，预测我国所处安全保障环境的变化趋势，确定我国所面临的国家安全保障问题。要克服这些问题，并达成目标，我国需要有效利用我国所拥有的各类资源，推进综合政策和措施，同时还需加强为国家安全保障提供支撑的国内基础，促进国内外的理解，多层面协调推进各个层次的行动。基于上述认识，本战略以我国应采取的外交政策与防卫政策为主，提出了国家安全保障的战略性路线。

作为国家安全保障的基本方针，本战略还将成为我国海洋、太空、网络、政府开发援助（ODA）、能源等与国家安全保障相关的各领域的政策指南。

政府将基于本战略，在国家安全保障会议（NSC）的司令塔职能下，通过政治的强大领导，举政府之力，使国家安全保障政策更具战略性和系统性，并付诸实施。

同时，在实施其他各类国家政策时，为使外交能力、防卫能力等作为一个整体，顺利充分地发挥功能，需在本战略基础上，充分考虑到国家安全保障问题。

本战略内容的目标时间为10年，在各类政策的实施过程中，由NSC定期进行系统性评估，并适时适度地加以发展。形势可能发生重大变化时，斟酌当时的安全保障环境，作出必要修改。

II 国家安全保障的基本理念

1 我国的理念

我国拥有丰富的文化与传统，拥有自由、民主主义、尊重基本人权、依法执法等普遍价值观，拥有丰富的接受高水平教育的人力资源和极高的文化水准，有幸身处于一个开放的国际经济体系中，并已经发展成为一个经济实力强、技术水准高的经济大国。

我国四面环海，拥有宽广的专属经济水域和漫长的海岸线。通过开发海上贸易和海洋资源，我国经济得到了发展，并素有追求“开放而稳定的海洋”的海洋国家形象。

二战后，我国始终坚持走和平国家之路，贯彻专守防卫原则，坚持不成为给他国带来威胁的军事大国、遵守无核三原则这一基本方针。

我国与拥有共同的普遍价值观和战略利益的美国推进同盟关系，同时加强与其他各国的合作关系，实现了本国安全和亚洲太平洋地区的和平与稳定。进而，我国立足于保障人类安全的理念，致力于发展中国家的经济发展和全球问题的解决，并通过与他国的贸易、投资关系，为实现国际社会的稳定与繁荣做出了贡献。尤其在东南亚国家联盟（ASEAN）成员国等亚洲多个国家，我国的这些帮助为各国提供了支撑，为各国带来了稳定与经济发展，多个国家实现了民主主义。

此外，我国坚持和平国家之立场，遵守《联合国宪章》，与联合国等国际机构合作，为这些国际机构的工作贡献了积极力量。尤其在冷战结束后，军事力量的作用不断多样化，我国坚持参加联合国维和行动（PKO）等国际和平合作行动。同时，作为全球唯一一个在战争中遭受过原子弹轰炸的国家，我国致力于裁军与核不扩散，为实现“没有核武器的世界”而在国际社会行动中起到主导作用。

作为一个和平国家，我国所做的上述工作获得了国际社会的高度评价与尊敬，今后必须进一步加以巩固。

另一方面，目前我国所处安全保障环境日益严峻，而且正面临着复杂而严重的国家安全保障问题。鉴于此，即便从国际协调主义观点出发，更加积极的应对也是必不可少的。在和平与安全问题上，我国无法独善其身。国际社会也期待着我国能够以与国力相符的形式为国际社会的和平与稳定进一步起到积极作用。

基于上述情况，我国将在今后的安全保障环境下，继续坚持走和平国家道路，同时作为国际政治经济中的主要角色，从基于国际协调主义的积极和平主

义立场出发，不断实现我国的安全以及亚洲和太平洋地区的和平与稳定，并为确保国际社会的和平、稳定与繁荣进一步做出积极贡献。这正是我国应该树立的国家安全保障的基本理念。

2 我国的国家利益与国家安全保障的目标

在将国家安全保障的基本理念作为具体政策予以落实之时，必须要先明确我国的国家利益与国家安全保障的目标，针对不断变化的安全保障环境，采取一切尽可能的手段。

所谓我国的国家利益，首先是维护国家本身的主权与独立、领土完整，确保我国国民的生命、身体、财产安全，继承丰富的文化与传统，维护以自由和民主主义为基本原则的国家的和平与安全，保证其生存。

同时，发展经济以实现我国及我国国民的进一步繁荣，巩固我国的和平与安全。为此，作为一个海洋国家，必须加强通过自由的贸易与竞争实现经济发展的自由贸易体制，尤其要在亚太地区，实现高度稳定、高度透明、可预测未来的国际环境。

此外，维系和拥护基于自由、民主主义、尊重基本人权及法治等普遍价值观或原则的国际秩序。这也同样是我国的国家利益。

为了保护这些国家利益，在国际社会承担起我国应尽的责任，我国将以基于国际协调主义的积极和平主义为我国国家安全保障的基本理念，力争达成以下国家安全保障目标。

第一个目标，为维护我国的和平与安全，保证国家之生存，加强必要的遏制力，防止我国遭到直接威胁。一旦遭到威胁，必须排除威胁，并将受害控制在最小程度。

第二个目标，加强日美同盟，增进与地区内外的合作伙伴间的信赖及合作关系，推进具体的安全保障合作，从而改善亚太地区的安全保障环境，防止我国受到直接威胁，或降低威胁。

第三个目标，通过不断的外交努力和进一步的人力贡献，加固基于普遍价值观或原则的国际秩序，在解决纷争过程中起到主导作用，改善全球安全保障环境，构建和平、稳定而繁荣的国际社会。

III 我国所处安全保障环境及国家安全保障方面的问题

1 全球安全保障环境与课题

(1) 力量平衡的变化与技术创新的迅猛发展

进入本世纪后，国际社会的力量平衡发生了前所未有的变化，对国际政治

力学给予了极大影响。

力量平衡变化的担纲是中国、印度等新兴国家。尤其是中国，在国际社会中的地位日益提升。另一方面，美国尽管在国际社会中的相对影响力出现了变化，但因其拥有强大的军事实力和经济实力，加之源于其价值观与文化的软实力，仍然是一个拥有世界最强综合国力的国家。同时，美国已经明确方针（亚太地区的再平衡），将其安全保障政策及经济政策的重点转移至亚太地区。

这些力量平衡的变化促使国际政治经济的重心由大西洋转向太平洋。但也成为了导致国际社会全球治理格局（Governance）中渐渐失去强有力的领导力量的一个原因。世界贸易组织（WTO）的贸易谈判及联合国气候变化谈判停滞不前等便是其表现。

全球化的推进和技术创新的迅猛发展给全球安全保障环境带来了复杂影响。一方面令国与国之间相互依存关系日益加深，另一方面也促进了国家与非国家主体间的相对影响力发生变化。

主权国家仍然是国际社会的主要主体，国家间的对立与合作成为左右国际社会稳定的最大因素。同时，随着全球化的推进，人、物、资本、信息等跨国移动变得更容易了。这便使除国家以外的其他主体也开始参与国际社会的决策，从而发挥越来越重要的作用。

同时，全球化和技术创新也显示出了负面影响。如非国家主体的恐怖行为或犯罪行为越来越威胁到了国家的安全保障。而且，这些威胁无论是发生在世界的哪个地区，都可瞬间传遍全球，因此我国的安全保障也直接受到了这一影响。

（2） 大规模杀伤性武器等的扩散威胁

我国是全球唯一一个在战争中遭受过原子弹轰炸的国家，深知使用核武器的悲惨后果。构建“没有核武器的世界”是我国的责任所在。

核武器、生物武器、化学武器（NBC）等大规模杀伤性武器及其运载工具弹道导弹等的转移、扩散、性能提升相关问题仍然是我国乃至国际社会的一大威胁。尤其是朝鲜的导弹与核开发问题、伊朗核问题，已经不仅仅是某个地区的问题，而是对整个国际社会的和平与稳定形成了严重威胁。以传统方法已无法有效遏制国际恐怖组织为首的非国家主体在获得并使用大规模杀伤性武器，这些问题仍然令人担忧。

（3） 国际恐怖主义威胁

恐怖事件在全球各地均有发生，来自国际恐怖组织的恐怖威胁仍然非常大。全球化进程的推进令国际恐怖组织更容易在组织内或与其他组织之间共享信息、相互合作，更容易移动，更容易获得武器。

在此背景下，国际恐怖组织利用政局不稳、管理能力薄弱的国家或地区作为活动或训练的基地，实施恐怖行为。此外，对相关国际组织的意识形态产生共鸣的其他组织或个人有时也会成为恐怖行为的实施主体。可见，国际恐怖主义正在不断扩散并呈现出多样化的趋势。

我国曾被部分国际恐怖组织指名为攻击目标，并曾有国人或国家的权益在海外恐怖事件中受到侵害。因此，我们的国家以及国民在国内外正面临着国际恐怖主义威胁。

在这些国际恐怖事件中，无论是执行者还是受害者都呈现出多国籍化趋势，可见通过开展国际合作应对这一问题变得愈发重要了。

（4） 有关全球公域的风险

近年来，对海洋、宇宙空间、网络空间等全球公域的自由使用及其有效利用产生阻碍的风险在不断扩散，不断加剧。

在海洋方面，尽管有《联合国海洋法公约》等国际法对其加以规范，但不尊重现有的国际法、试图凭借力量单方面改变现状的动向却在不断增加。在宇宙空间、网络空间等方面，因各国之间立场不同，应该适用何种规定，还有待确立。

为了有效应对这些风险，应制定恰当的国际规则并加以遵循，由国际社会合力应对。这不仅是经济发展的需要，即便从安全保障的观点出发，也已经变得越来越重要了。

“开放而稳定的海洋”是世界和平与繁荣的基础。各国各自或合作致力于解决海盗、可疑船舶、非法排放垃圾、走私、偷渡、海上灾害及危险物清除等各类问题，设法保证海上交通线稳定。

但是，近年来出于确保资源或本国安全保障的考虑，各国利害冲突的情况开始增加。在海洋发生冲突的危险性以及由此引发更加严重事态的危险性

开始加大。

尤其在南海，沿岸国家与中国为领有权问题发生争议，海洋中的法治、航行自由以及东南亚地区的稳定等令人担忧。我国资源和能源在很大程度上依赖中东地区。然而，从中东地区到我国近海的海上交通线存在着沿海国家的地域纷争以及国际恐怖主义、海盗等问题，因而海上交通线非常脆弱。解决这些问题已经成为维护海上交通线安全的重要课题。

此外，因为北极海域存在着各种潜力，例如可以开通航路、开发资源等。各国期待着在国际规则下展开合作，同时这也可能导致各国间产生新的摩擦。

宇宙空间至今在民生领域得到了广泛的应用，近年来在情报收集、加强警备监视功能、确保军事通讯手段等安全保障方面也越来越突显出其重要性。

随着开发宇宙的国家不断增加，宇宙空间也开始变得混乱。卫星破坏试验及人工卫星间的碰撞等造成太空垃圾（space debris）增加，并出现反卫星武器的开发，各种风险对持续、稳定的宇宙空间的利用造成妨碍。

由信息系统、信息通讯网络等构成的网络空间是一个全球空间，它为社会、经济、军事等各类活动提供了依靠。

另一方面，以窃取国家机密信息、破坏社会主要基础设施、干扰军事系统为目的的网络攻击等所带来的风险越来越不容忽视。

在我国，包括社会体系在内的各个方面均在发展网络化。因此，网络空间成为以信息的自由流通推动经济增长和创新发展的必要平台，为确保我国安全保障万无一失，网络空间的防护是必不可缺的。

（5）“人类安全”的课题

全球化的发展使人、物、资本、信息等可以在短时间内大批量地跨越国境。国际经济活动的扩大为国际社会带来了繁荣。

同时，贫困、贫富差距的扩大、传染病等国际卫生问题、气候变化等环境问题、粮食安全问题以及内战、灾害等带来的人道危机均是仅靠一国之力无法解决的全球性问题，它们威胁着人们的生存与尊严，成为了人类安全方面的重要而又急迫的课题。在此背景下，国际社会制定的共同发展目标——千年发展目标（MDGs）在部分地区或领域是很难实现的。今后，伴随着发展

中国的人口增加和经济规模的扩大，能源、粮食、水资源的需求将继续增加，这很可能会引发新的纷争。

这些问题很有可能影响到国际社会的和平与稳定。因此，我国需要立足于人类安全之理念，推行相关政策。

（6）充满风险的全球经济

在经济全球化的背景下，任何一个国家都无法脱离世界经济去独立发展本国经济。因此一个国家的经济危机波及全球经济的风险也就更高了。这一点在金融经济中尤为显著。如今，国际分工的发展使价值链、供应链横跨多个国家，因此实体经济也出现了同样的趋势。

加之，财政问题引发担忧，新兴国家经济发展开始放缓，部分新兴国家或发展中国家开始出现保护主义行为或对制定新的贸易规则持消极态度。

近年来，能源领域不断推进技术创新，资源富有国家的资源民族主义盛行，以新兴国家为主的能源、矿物资源的需求增加，这些使资源争夺战愈发激化。此外，粮食和水资源也因气候变化所导致的地球环境恶化等原因出现全球性供需紧张和供给危机。

2 亚洲太平洋地区安全保障环境与课题

(1) 亚洲太平洋地区战略环境的特性

世界力量平衡格局的变化增加了亚洲太平洋地区在国际社会中的重要性。这为安全保障合作提供了机会，同时也为本地区制造出了一些问题与紧张局面。

尤其是东北亚地区，聚集了多个拥有大规模军事力量的国家，还存在拥有核武器或正在开发核武器的国家，但在安全保障方面却尚无完备的地区合作框架。区域内各国的政治、经济、社会体制仍然存在较大不同，导致各国安全保障观不尽相同。这也是本地区的一大战略环境特性。

在上述背景下，加之力量平衡格局的变化所带来的问题和紧张局面，致使因领土主权或权益等原因，极易出现既非完全和平无事亦非紧急事态的模棱两可的状态。而这种状态却存在着发展成更严重事态的风险。

另一方面，在亚洲太平洋地区，各国的双边交流与合作机会也在增加，各国还通过东盟地区论坛（ARF）等多边安全保障对话或双边、多边联合训练等形式，促进相互理解的深化及合作应对能力的提升。为维护本地区的稳定，我们需要进一步促进和发展这些多层次的行为。

(2) 北朝鲜军事能力的增强及其挑衅行为

在朝鲜半岛，韩国和北朝鲜凭借大规模军事力量相互对峙。北朝鲜目前仍然面临着严重的经济困难，人权问题也完全得不到改善，却在资源分配上向军事大幅倾斜。

同时，北朝鲜还在不断加强核武器等大规模杀伤性武器及弹道导弹的开发，并在朝鲜半岛采取军事挑衅行为，对我国等多方面有过多次挑衅性言行，令本地区局势愈发紧张。

北朝鲜还研发射程可达美国本土的弹道导弹，开展小型化核武器试验，尝试将核武器搭载于弹道导弹。这些都对包括我国在内的本地区的安全保障造成更严重的威胁。即便从大规模杀伤性武器不扩散的观点出发，北朝鲜的上述行为对整个国际社会而言也是一个极其严重的问题。

目前，以国防委员会第一委员长金正恩为核心的北朝鲜政权在不断地得到巩固，我们也需要继续关注北朝鲜国内形势。

此外，北朝鲜绑架日本人问题是关乎我国主权和国民生命安全的重大问

题，也是国家应负责任地解决的紧迫课题。同时还是与国际社会普遍存在的侵犯基本人权相关的问题。

（3）中国迅猛抬头及对诸多领域的积极介入

国际社会期待看到中国尊重并遵守国际规范，并在地区及国际问题中发挥更加积极的协调性作用。中国国防费用不断增加，且不够透明，军事能力正在广泛而快速地增强。中国在东海及南海等海空领域坚持与现有国际法秩序相违背的自我主张，试图以力量改变现状。侵入我国尖阁诸岛附近领海，侵犯我领空，在我国周边海域空域急速扩大或增加活动。还在东海划设防空识别区，妨碍公海上空的飞行自由。

中国的上述对外姿态与军事动向等，及其军事与安全保障政策的不透明性，引起了包括我国在内的国际社会的担忧。我们有必要继续慎重关注中国的动向。

台湾海峡两岸的关系近年来以经济领域为主不断加深。但是，两岸的军事平衡格局也出现了变化，两岸关系一方面在不断趋于稳定，另一方面也存在着潜在的不稳定因素。

IV 我国应该选择的国家安全保障的战略性路线

为了确保国家安全保障，首先必须加强我国自身的能力以及能够让该能力得以发挥的基础。同时必须切实起到我国应尽的作用，根据情况的变化，调整自身能力，以适应情况变化。

除加强经济实力和技术实力外，还要加强外交能力和防卫能力等，提高我国国家安全保障的强韧性。这将有利于亚洲太平洋地区以及国际社会的和平与稳定。也是本战略中战略性路线的核心。

为了克服国家安全保障的问题，达成目标，需要从基于国际协调主义的积极和平主义立场出发，以日美同盟为主轴，扩展并加深与各国间的合作关系，同时有效利用我国所拥有的各类资源，实施全面综合政策。

基于上述观点，我国应该选择的外交政策及防卫政策等战略性路线如下。

1 增强并扩大我国的能力与作用

(1) 为创造稳定的国际环境而强化外交

国家安全保障的关键在于创造一个稳定而易于预见的国际环境，在威胁出现之前防患于未然。这就需要我国在国际协调主义的积极和平主义之下，为实现国际社会的和平、稳定与繁荣，进一步发挥积极作用，建立起一个对我国有利的国际秩序和安全保障环境。

为此，我们首先需要具备正确分析瞬息万变的安全保障环境和国际社会趋势的能力。在此基础上，不再是等事态或问题出现后被动应对，而是主导国际社会课题的设定，积蓄能够主动增大我国国家利益的能力。在此过程中，需要的是外交创造力和谈判能力，有效利用我国及我国国民所拥有的能力或特性，让我国的主张深入国际社会，并广泛获得支持。同时，还需要加强软实力，充分发挥我国魅力，为国际社会带来利益；充实能力，高度灵敏地把握我国企业及国民需求，并为其走向国际提供支撑。增加在联合国等国际机构工作的日籍人员，为国际机构做出积极贡献，这也是推行积极和平主义的我国的职责所在。为了展开如上所述的强大外交，需要加强外交实施体制。加强外交，对确保国家安全保障而言是必不可少的。

(2) 建立能够保卫我国的综合防卫体制

防卫能力是国家安全保障的最终保证，它可以防止我国受到直接威胁，或

在万一受到威胁时消除威胁。我国要建设好防卫力量。

在我国严峻的安全保障环境中，为确保我国的和平与安全，根据战略环境及国力、国情的变化，有效地完善实效性强的综合防卫能力，并以综合运用为基本，努力实现灵活自如且适应性强的实际运用。同时，加强与政府机构、地方政府以及民间的合作等，平日就建立起综合性应对机制，从武力进攻到大规模自然灾害，无缝应对所有事态。

自卫队是该应对机制的核心部分。在完善自卫队机制之际，从本战略出发，完善包括防卫计划大纲以及中期防卫力整備计划在内的整套计划。同时，从整体性、综合性视角出发，优先重要职能，加强可防止并应对各类事态的机制。

对于来自核武器的威胁，以核威慑力为主的美国的延伸威慑是必不可缺的。为了维护并增进这一信赖关系，需要与美国紧密合作。同时，加强弹道导弹防御，保护国民，通过我国自身的努力加以应对。

（3）加强领土保卫措施

为了切实保卫我国领土，除了建立上述综合性防卫机制外，还要加强负责领土保卫的执法机构的能力并加强海洋监视能力。同时加强相关省厅之间的合作，以确保可以应对各类不测事态。

为保卫我国领土，不断对必要课题展开研究，采取切实有效的措施。

进而，积极致力于边境离岛的保全、管理及振兴，从国家安全保障观点出发，努力掌握国境离岛、防卫设施周边等处土地的所有情况，并探讨土地利用等问题。

（4）确保海洋安全

作为海洋国家，加强与各国间的合作，不依靠力量解决纷争，而是在基于航行与飞行的自由、确保安全、依据国际法和平解决纷争、依法执法等基本规则的秩序下，维护和发展“开放而稳定的海洋”，为此发挥我国的主导性作用。具体包括针对海上交通线的各种威胁采取治理海盗等必要措施，确保海上交通安全，同时推进与各国之间的海洋安全保障合作。

在上述措施中，我国的海洋监视能力至关重要。我们需要留意国际性网络的建立，包括太空利用在内，全面综合地加强海洋监视能力。进而，努力增加

有关海洋安全保障的双边或多边联合训练等合作机会，并提高质量。

因我国大部分资源和能源依靠来自中东地区的海上运输，所以由波斯湾及霍尔木兹海峡、红海及亚丁湾，经印度洋、马六甲海峡、南海，直至我国近海的海上交通线对我国尤为重要。我们需要支援这些海上交通线沿线国家提升海上保安能力，同时加强与我国拥有相同战略性利害关系的伙伴国家间的合作关系。

（5）加强网络安全

保护网络空间不受不法行为的威胁，确保网络安全，维护对网络空间的自由而安全的利用。保护我国重要社会系统，避免受到包括国家行为在内的网络攻击。为此，全国推进横贯不同组织、不同领域的综合性举措，进一步增强网络空间防卫能力和网络攻击防御能力。

加强官民合作，在风险评估基础上设计、建设及运用系统，把握事实情况，防止受害范围扩大，分析查明原因，防止类似问题发生。在增加安全人才、保护控制系统、应对供应链风险问题等方面开展综合性探讨，并采取必要措施。

为了在全国范围内进一步增强网络空间防护与应对能力，需要加强相关机构间的合作，明确任务分工。同时采取各类对策，包括增强对网络情况的监测、调查、感知、分析及国际协调等功能，并加强负责此类任务的组织机构的能力等。

在推行相关对策时，必须加强广泛的国际合作。为此，需要采取措施以加强技术和运用两方面的国际合作。同时，扩大与相关国家的信息共享，推动在网络空间防卫方面的合作。

（6）加强打击国际恐怖主义对策

在国内贯彻打击国际恐怖主义对策，如确保核能相关设施的安全等。此外，为保证侨居世界各地的日本人等的安全，建立信息交换与合作机制，以使民间企业持有的危险信息更有效、更高效地得到共享。同时，加强打击国际恐怖主义对策，如建立国际恐怖主义形势的分析机制，加强海外信息收集能力等。

（7）加强信息功能

为了准确地为有关国家安全保障的政策判断提供支持，从根本上加强人员信息、公开信息、电波信息、图像信息等各类信息源的信息收集能力。同时，推动将各类信息进行融合、处理后得到的地理空间信息的利用。

培养拥有高水平能力的信息专家，加强人才基础，从而提高信息分析、汇总、共享功能，利用政府所拥有的各种信息手段推动综合性分析（全源信息分析）。

适时地向外交及安全保障政策的司令塔NSC提供资料与信息，使之在政策上得到反映，由此使信息循环有效地发生作用。

为了向上述信息功能提供支持，在《特定秘密保护法》（2013年第108号法律）之下，完善政府横贯各个领域的信息保全体制，加强反竞争情报功能。

（8）防卫装备和技术合作

在和平贡献及国际合作中，通过使用自卫队配备的重型机械等防卫装备或将其提供给受灾国等（以下简称“防卫装备的利用等”），增加了可以更有效的合作的机会。为了提高防卫装备的性能并解决费用较高的问题，国际合作开发、合作生产已经成为国际主流。在此环境下，从基于国际协调主义的积极和平主义的观点出发，我们需要通过防卫装备的利用等进一步积极参与和平贡献和国际合作，参与防卫装备等的联合开发和生产。

考虑到上述情况，在充分注意到武器出口三原则等迄今为止发挥的作用的基础上，就武器等的海外转移制定符合新的安全保障环境的明确原则。此时需留意的是，要明确何种情况下禁止转移，限定并严格审查允许转移的条件，确保正确管理以防止用于其他目的及向第三国转移。

（9）确保宇宙空间的稳定利用及推动在安全保障领域的应用

宇宙空间的稳定利用不仅对国民生活及经济是必不可少的，从国家安全保障角度来看同样也很重要。宇宙开发利用需要科学技术及产业的支撑。我们保护和提高好科学技术及产业基础。同时从安全保障方面的角度出发，推动宇宙空间的有效利用。

扩充并加强信息收集卫星的功能。在自卫队的部队运用、信息的收集与分析、海洋的监视、信息通讯、位置测量等领域，促进我国等所拥有的各类卫星的有效使用，并建立宇宙空间的状态监测机制。

包括卫星制造技术等为宇宙开发利用提供支撑的技术在内，在推动太空的开发利用过程中，需要从中长期观点出发，将有利于国家安全保障纳入考虑。

（10）加强技术实力

我国强大的技术实力是经济与国防的基础，也是国际社会强烈希望从我国获得的具有价值的资源。因此，我们需要进一步推动军民两用技术等技术的振兴，加强我国技术实力。

在推行加强技术实力的相关政策之际，需从安全保障观点出发，平时注意把握技术研发相关信息等科技相关动向，集中产学研各方力量，让科技在安全保障领域也可得到有效利用。

我国所拥有的堪称国际先进水准的节能环保技术等，将在我国与国际社会共同应对全球性问题上发挥重要作用，这些技术需要积极地为外交所用。

2 加强日美同盟

以日美安全保障体制为核心的日美同盟，在过去的60余年为我国的和平与安全以及亚太地区的和平与稳定发挥了不可或缺的作用，而且近年来也对国际社会的和平、稳定与繁荣做出了更大的重要贡献。

日美同盟是国家安全保障的主轴。对美国而言，日美同盟也是其与韩国、澳大利亚、泰国、菲律宾等本地区多个国家的同盟关系中的核心部分，一直以来承担着美国亚太战略的基础角色。

日美间之所以可以维持这一紧密的同盟关系，是因为两个国家共同拥有自由、民主主义、尊重基本人权、法治等普遍价值观，以及战略性利益。同时，我国所处的地理位置对于美国参与亚洲太平洋地区事务而言有着重要的战略性意义。

以上述日美同盟为基础，日美两国在首脑、部长层次乃至各个层面展开紧密合作，共同致力于双边课题以及北朝鲜问题等亚太地区形势、反恐、大规模杀伤性武器的不扩散等全球安全保障课题。

在经济领域，日美两国也通过后面将提到的跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）等形式，力争实现遵守规则、高透明度的亚太地区的经济繁荣。

如上所述，日美两国为实现两国乃至亚太地区、整个国际社会的和平、稳定和繁荣，在众多领域不断加强和扩大合作关系。

与我国加强上述安全保障工作的同时，美国也在其重视亚太地区的国防战略的指导下，有意增加其在该地区的重要性，尤其希望加强与我国等各同盟国之间的协作。

今后，为了保障我国的安全，以及维护并促进亚太地区乃至整个国际社会的和平、稳定与繁荣，需要进一步增加日美安全保障体制的实效性，在更多方面实现日美同盟。在这一认识的基础上，我国将推进下述工作。

（1）进一步加强广泛领域的日美安全保障与国防合作

我国将通过增强我国自身的防卫能力来努力提升遏制力。同时，也借助包括美国的延伸遏制在内的日美同盟遏制力来确保本国安全。

通过与美国之间探讨具体国防合作的应有方式以及有关日美的作用、任务、能力（RMC）的思路等，使日美同盟与立足本战略的各项政策相整合，在

此之上重新评估《日美防卫合作指针》。

推进联合训练，共同开展情报收集、警戒监视、侦查（ISR）活动，美军与自卫队共同使用相关设施与区域，包括事态处理及中长期战略在内，展开紧密的各类运用合作及政策协调。同时在弹道导弹防卫、海洋、太空、网络空间、大规模灾害应对等安全保障领域加强广泛合作，提升日美同盟的遏制力及应对能力。

提升互通性，夯实日美同盟之基础，推进装备、技术方面的合作以及人员交流等多方面的工作。

（2）确保稳定的美军地位

为了维护和加强日美安全保障体制，我国需要主动配合美军实现其在亚太地区的最佳兵力部署，同时维护并增强遏制力，并减轻冲绳等美军基地所在地的负担。

作为其中的一项内容，通过实施驻日美军驻留经费负担等各类政策，为驻日美军可以顺畅而有效地发挥其驻留作用提供稳定支撑。切实依照日美共识，启动将驻冲绳美海军陆战队向关岛转移等驻日美军整编工作。同时留意与基地所在地的和谐关系，促进自卫队与美军的设施及区域的共同使用等工作。

采取切实措施，以减轻驻日美军设施及区域周边居民的负担。尤其是冲绳县，其地理位置对国家安全保障至关重要，美军驻留于此极大地有利于日美同盟的遏制力。考虑到此地驻日美军专用设施及区域过于集中，将包括探讨搬迁普天间机场在内，竭尽最大努力减轻当地负担。

3 加强促进国际社会的和平与稳定的与伙伴国间的外交合作与安全保障合作

为改善我国的安全保障环境，必须加强上述政治、经济、安全保障等全方位的日美同盟。此外，还需加强亚太地区内外的伙伴国间的信赖与合作关系，这将对改善我国安全保障环境起到重要作用。具体做法如下。

（1）韩国、澳大利亚、东盟各成员国以及印度等国家与我国有着共同的普遍价值观及战略利益，加强与这些国家的合作关系的具体内容如下：

— 韩国是我国的邻国，从地缘政治学角度来看，对我国的安全保障有着极其重要的意义。与韩国间保持紧密合作对于应对朝核问题、导弹问题以及本地区的和平与稳定意义重大。因此，我们需要面向未来，构建多层次的日韩关系，加强安全保障合作基础。尤其日美韩三国合作是实现东亚和平与稳定的关键框架，在应对朝核与导弹问题等方面，我们需要加强这一合作框架。关于竹岛的领土所有权问题，我们需要依据国际法与和平解决的方针，坚持不懈地做出外交努力。

— 澳大利亚是我国在本地区的重要伙伴国。日澳之间不仅拥有相同的普遍价值观，还拥有共同的战略利益和相同的关切。需要加强两国间的互补经济关系，切实推进战略认识共享和安全保障合作，加强战略伙伴关系。为建立亚太地区秩序，以及维护和加强国际社会的和平与稳定，开展广泛合作。此时，也可恰当发挥日美澳三国合作框架的作用。

— 东盟各成员国的经济与民主化进程有了较大发展，他们拥有文化多样性，并地处我国海上交通线的重要位置。我国与东盟各国之间有着40余年的传统伙伴关系，今后需要在这一伙伴关系基础上，继续深化和发展政治、安全保障领域等各个领域的合作关系。基于东盟对亚太地区的和平、稳定与繁荣的影响，对东盟维持并加强一体化提供进一步的支援。对于南海问题，相关东盟国家努力制定与中国之间的行为准则（COC），努力依据法律和规则而非以力量解决纷争。对此我们给予高度评价，并为其能够成功制定有效的且具有法律约束力的规范而提供支援。

— 印度人口众多，很可能成为全球第一人口大国，近年来经济飞速增长，拥有强大的经济潜力，因此其影响力也在日益增大。同时印度位于我国海上交通线的中央位置，所以我国与印度的关系具有很大的地缘政治学意义。我国将基于双边全球战略伙伴关系，在海洋安全保障等众多领域加强与印度的合作关系。

（2）我国与中国之间的稳定关系对亚太地区的和平与稳定至关重要。我国将立足大局和中长期观点，在政治、经济、金融、安全保障、文化、人员交流等各个领域构建日中之间的“战略互惠关系”，并努力加强这一关系。我们将继续敦促中国对本地区的和平、稳定与繁荣起到负责任的建设性作用，遵循国际行为规

范，并就急剧增加的国防支出和不断增强的军事力量提高开放度和透明度。具体可以通过保持并推动国防交流，提高中国的军事与安全保障的透明度，同时通过构建框架等措施来避免或防止不测事态的发生。中国面对我国以及周边国家坚持独立自主主张，试图以力量改变现状。对此，我国将要求中方自我克制，避免事态升级。同时，我国也将继续冷静而坚决地加以应对。

（3）关于北朝鲜问题，我国将继续与各相关国家紧密合作，要求北朝鲜遵守六方会谈共同声明及联合国安全理事会（安理会）决议，采取具体的无核化措施。就日朝关系，我们将遵循《日朝平壤宣言》，努力解决绑架、核、导弹等一系列待解之题。特别是针对绑架问题，我们坚持认为该问题得不到解决就不可能实现日朝邦交正常化，为早日确保所有被绑架者的安全并使其回国、查明绑架事实真相、引渡绑架罪犯，我国将全力以赴。

（4）目前，东亚地区的安全保障环境越来越严峻，我国需要在安全保障及能源等各个领域推进与俄罗斯间的合作，整体提升日俄关系。这对确保我国安全保障极其重要。我国将本着这一认识，为实现亚太地区的和平与稳定，与俄罗斯加强合作。同时，北方领土问题是两国之间的最大悬案，对此，我国坚持先解决北方四岛归属问题再缔结和平条约这一方针，并为此不惜余力地展开谈判。

（5）在推行上述举措之际，将积极利用亚太经合组织（APEC）、东亚峰会（EAS）、东盟+3、东盟地区论坛（ARF）、东盟国防部长扩大会议（ADMM-PLUS）、跨太平洋战略经济伙伴关系协定（TPP）等多层面的功能性地域合作框架，以及日美韩、日美澳、日美印等三边框架和地理位置最接近的三大经济大国日中韩三国框架。同时，我国也将为上述框架的发展做出积极贡献。进而，为在东亚实现更具制度意义的安全保障框架，我国也将做出应有的贡献。

(6) 与蒙古、中亚国家、东南亚国家、太平洋岛屿国家、新西兰、加拿大、墨西哥、哥伦比亚、秘鲁、智利等亚太地区友好国家建立合作关系，以确保亚太地区的稳定。太平洋岛屿国家在太平洋拥有大面积的专属经济水域和丰富的海洋资源。我们需要通过日本与太平洋岛国论坛首脑会议，与这些岛屿国家加强海洋合作等各个领域的合作关系。

(7) 与对国际社会的和平和稳定起到重要作用的亚太地区外的各国加强合作关系

— 欧洲对国际舆论的形成及主要国际框架中的规则形成拥有极大的影响力，而且经济规模庞大，众多欧洲国家如英国、法国、德国、意大利、西班牙、波兰等都与中国同样拥有自由、民主主义、尊重基本人权、法治等普遍价值观，同样遵守市场经济原则，属于为实现国际社会的和平、稳定与繁荣发挥着主导性作用的伙伴。当今，国际社会的力量平衡格局发生了变化，为了实现我国的政策，构建基于普遍价值观和规则的国际秩序，有效应对诸多全球性课题，构建和平、繁荣的国际社会，需要加强与欧盟、北大西洋公约组织（NATO）、欧洲安全与合作组织（OSCE）间的合作，推动与欧洲间的合作关系。此外，我国曾为东欧国家以及波罗的海三国和高加索国家的民主化进程做出过贡献，今后也将与这些国家加强合作关系。

— 巴西、墨西哥、土耳其、阿根廷、南非等新兴国家不仅在国际经济中变得愈发重要，还在国际政治中的影响力日益增大。今后我国将与这些国家就双边关系乃至全球性课题推进合作。

— 中东的稳定关系到我国能源的稳定供应问题，而这将直接影响我国的生存与繁荣。海湾国家是我国最大的原油供应源。为确保中东的稳定，我国将与这些国家建立多层面的合作关系，不仅限于能源和资源方面，还将在政治、安全保障领域加强合作。我国将为以“阿拉伯之春”为开端的阿拉伯国家的民主化问题、叙利亚局势、伊朗核问题、中东和平、阿富汗和平进程等重要问题的解决贡献积极力量。同时，还将与美国、欧洲各国、沙特阿拉伯、土耳其等在中东地区起着重要作用的各个国家展开合作。

— 非洲拥有丰富的战略资源，经济保持稳步增长，是极有潜力的前沿市场，并且逐渐加强其在国际社会中的发言权。我国将继续通过非洲开发会议（TICAD）等，为非洲的发展与和平稳定做出贡献。同时，在国际舞台上推进与非

洲的合作。

4 积极参与旨在国际社会的和平与稳定的积极参与国际事务

我国将从基于国际协调主义的积极和平主义立场出发，为国际社会的和平与稳定做出积极贡献。

（1）加强联合国外交

在联合国成立之际，为了通过安理会恢复并维护国际和平与安全，集体安全保障制度成为了其核心制度。但目前该制度未能充分发挥最初预想的功能。

另一方面，联合国成员众多，具有普遍性和专业性，因而也就具备了正统性。联合国充分利用这一优势，为了世界的和平与安全而主导国际事务。尤其在冷战结束后，联合国在恢复并维护国际和平与安全方面起到了越来越大的作用。

迄今为止，我国曾多次担任安理会非常任理事国。今后我国也将为联合国恢复与维护国际和平与安全的努力贡献积极力量。

此时，还将积极参与联合国主导的各项国际事务中，诸如联合国维和活动（PKO）、集体安全保障措施及预防性外交、调停等外交事务，并开展纷争发生后的紧急人道援助、灾后恢复与灾后重建支援等各方面支援工作，或通过和平建设委员会提供支援等。

同时，包括加强集体安全保障功能在内，如何提高联合国的实效性和正统性已经成为紧迫课题。我国期待实现安理会改革，如扩大常任与非常任理事国席位，让我国成为安理会常任理事国等。

（2）加强法治

我国始终拥护法治，将继续诚实地遵守国际法，同时为了加强国际社会中的法治，从构思阶段开始，积极参与到各类国际规则的制定过程中。届时，让公平性、透明性、互惠性等我国的理念与主张得到反映。

从人才与财政两方面向国际司法机构提供积极支援，对其他各国的法制完善工作等也提供积极支援。

为了实现并加强海洋、宇宙空间及网络空间的法治，与持有共同关切的各个国家推进政策协商，为形成国际规则及促进各国之间的信赖关系而积极参与其

中。同时，为发展中国家的能力建设做出进一步贡献。

— 在海洋领域，推动地区性举措等各类举措，发挥主导性作用，促进国际共识的形成，让各国认识到不可依靠力量来管理海洋，而要依靠法律和规则来强化海洋秩序，这对整个国际社会的和平与繁荣至关重要。

— 在宇宙空间领域，确保自由进入与使用是重点。基于这一观点，积极参与旨在防止卫星破坏试验和避免卫星碰撞的国际行为准则制定，以确保宇宙空间的安全而稳定的使用。

— 在网络空间领域，确保信息的自由流通是基本。基于这一观点，与持有同样观点的国家携手，在现存国际法仍然适用的前提下，积极制定国际规则，并为发展中国家的能力建设提供积极支援。

（3）引导有关核裁军与核不扩散的国际努力

我国是全球唯一一个在战争中遭到过原子弹轰炸的国家，今后也将继续为实现“没有核武器的世界”而努力。

北朝鲜的核开发及弹道导弹研发进展给国际社会带来了威胁，亚太地区今后核能力平衡格局很可能发生变化，各国军事技术急剧发展。面对这些，我国将继续维护日美同盟对遏制扩大的可靠性和整合性，并主导有关核裁军与核不扩散的国际努力，解决北朝鲜的核与导弹开发问题及伊朗核问题。

同时，为了防止武器、可转为军用的器材、技术等扩散至可能引起战争的国家等，积极参与有关国际出口管控制度的讨论，与各相关国家协调，从安全保障观点出发切实做好出口管理工作。在有关小型武器、对人地雷等常见武器的国际事务中，作出积极应对。

（4）推动国际和平合作

为了国际和平合作事业，20多年来我国坚持向柬埔寨、戈兰高地、东帝汶、尼泊尔、南苏丹等多个国家或地区派遣自卫队等必要人员，并获得了国内外的高度评价。

今后，我国将继续从基于国际协调主义的积极和平主义立场出发，积极参与联合国维和行动（PKO）等，不辜负国际社会对我国的评价与期待。届时还将结合政府开发援助（ODA）事业的开展，以提高行动效果。

通过促进ODA、进一步战略应用能力建设支援项目以及开展与非政府组织（NGO）的合作等，在安全保障相关领域展开无缝支援，完善体制，以便将在以往框架中未能获得支援的机构也能纳入支援对象中。

同时，充分利用积累至今的经验，举政府之力，积极开展和平建设人才培养项目、各国PKO人员培养项目等。届时，与美国、澳大利亚、欧洲等在该领域拥有丰富经验的相关国家紧密合作。

（5）推动打击国际恐怖主义对策方面的国际合作

恐怖活动必须遭到强烈谴责，任何理由都不能使恐怖活动正当化。国际社会必须团结一致坚决打击恐怖活动。

我国将积极推动与各国之间就国际恐怖主义形势及国际恐怖主义对策合作

方面的磋商与沟通，加强国际法律框架，严正处罚恐怖分子，向反恐能力薄弱的发展中国家提供支援等工作，从国家安全保障观点出发与国际社会共同推进国际恐怖主义对策。

非法武器交易、毒品交易以及绑架等有组织犯罪的收益是恐怖主义的重要资金来源，恐怖主义与国际有组织犯罪密切相关。因此，将继续防止国际有组织犯罪，并向为此而斗争的国际合作及发展中国家提供支援。

5 强化以解决全球性课题为普遍价值观的合作

为加固国际社会和平、稳定与繁荣的基础，加强普遍价值观的共享，加强开放的国际经济体系。贫困、能源、贫富差距、气候变化、灾害、粮食等问题极可能成为国际社会和平与稳定的阻碍因素，为解决这些发展问题及全球性课题，积极实现ODA的战略性利用，并推进以下工作：

（1）共享普遍价值观

与拥有自由、民主主义、尊重女权等基本人权、法治等普遍价值观的国家加强联系，展开外交，为全球性课题做出贡献。

在上世纪90年代的东欧国家和东盟国家，以及在本世纪10年代初的阿拉伯国家出现民主化潮流，并伴随着全球化进程及市场经济化的迅猛发展，形成不可逆转的趋势。

但同时，如“阿拉伯之春”所示，民主化并不是一帆风顺的。我国身为先进自由民主主义国家，基于人类安全之理念，将ODA积极应用于民主化支援、法制建设支援及人权支援领域，并通过人权对话等为扩大国际社会的人权拥护潮流做出贡献。

积极致力于有关女性的外交课题。具体包括与国际社会合作，增强女性在预防纷争、建设和平等事务中的作用，促进女性参与社会等。

（2）应对发展问题及全球性课题与实现“人类安全”

迄今为止，我国充分发挥ODA的作用，积极致力于全球的发展问题，并获得了国际社会的高度评价。解决发展问题还将有利于改善全球安全保障环境。今后，我国也需要进一步加大对发展问题的解决力度，这也是我国基于

国际协调主义的积极和平主义的一部分。

在上述前提下，高效地、战略性地发挥ODA的作用，与国际机构及NGO等多方利益相关方合作，为实现人类安全做出贡献。同时，加强消除贫困、国际卫生保健、教育、饮用水等领域的投入，以实现千年发展目标（MDGs）。

此外，还将在新的国际发展目标（后2015年发展议程）的制定中发挥主导性作用。在实现人类安全方面，我国率先倡导这一理念，在国际社会中发挥了主导性作用。今后，我国也将推行这一理念，促使其在国际社会中成为主流。

我国曾遭受阪神大地震、东日本大地震等多次自然灾害。我们愿意将其中的经验教训与世界一道吸取。目前，世界各地大规模灾害频发，我国将引导防灾领域的国际合作，在全球推广可以承受得住灾害的强韧社会的建设。

（3）为发展中国家人才培养提供协助

广泛邀请发展中国家将来有望成为领导者的优秀学生或行政官员等各领域人才来我国，向他们学习经验和知识，也为他们提供教育培训机会，使其了解我国的制度、技术和技能。从而促进这些国家与我国之间的相互理解，为这些国家的人才培养事业做出贡献，以推动其可持续经济社会的发展。

维护并发展通过人才培养建立起来的人际网络，扩大并加强合作关系之基础。

（4）维护并加强自由贸易体制

不断扩大开放而遵守规则的国际经济系统，并保持我国的主要成员地位，这对确保世界经济的发展及我国的经济繁荣至关重要。

基于上述观点，我国将推动各项经济合作，如以全面的高水准贸易协定为目标的TPP协定、日本欧盟经济伙伴关系协定（EPA）、日中韩自由贸易协定（FTA）及东亚区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）等。以此推动全球经济增长，继而也将有利于我国经济增长。

通过上述举措，制定亚太地区的贸易投资规则，将促进本地区的经济活跃与繁荣，并为安全保障打下一个稳定的环境基础，具有战略性意义。

我们期待着缔结21世纪模式的EPA，为全球提供全新的贸易自由化先进案例，从而促进以WTO为基础的多边贸易体制中的全球规模贸易自由化。

（5）解决能源和环境问题

包括能源在内的各类资源的稳定供给对于保持我国经济发展活力是不可或缺的条件，也是国家安全保障的一个课题。为了确保稳定而低价的资源供给，将积极利用外交手段，获得各国理解，并推进供给来源的多样化。

针对气候变化，我国继续致力于国内的节能减排。充分利用我国在环保能源技术以及发展中国家支援方面的优势，展开具有攻势的地球温暖化外交战略（Actions for Cool Earth（ACE））。同时积极参与新的国际框架的构建，形成一个所有国家都参与的公平而具有实效性的国际框架，促进全球合力减排，为解决气候变化问题做出贡献。

（6）加强人与人的交流

人与人的交流可以增进国与国之间的相互理解和友好关系，令国与国的关系更加稳固。同时，还可促进国际社会对我国的正确理解，有助于我国建立起一个稳定而友好的安全保障环境。

由此观点出发，我国将扩大双向青少年交流，加强我国与各国间的长远的友好关系。例如，东盟国家在推进区域一体化的同时保留了文化的多样性，我国与东盟的友好合作已经迎来了40周年，今后还将继续开展更具活性的交流项目，进一步加深相互理解。

2020年奥运会与残奥会将在东京举行。这是一次举世瞩目的盛大活动。我们将利用这一盛事，促进体育文化交流，建立并加深个人层面的友好关系。

6 加强国家安全保障的国内基础，促进国内外的理解

为确保国家安全保障万无一失，需加强外交能力和防卫能力。同时，国内基础也是确保这些能力得以有效发挥的重要支撑。因此，国内基础的完善至关重要。

为了做好国家安全保障，还必须获得国际社会及我国国民对国家安全保障政策的广泛理解。为此，推进以下工作：

（1）维护并加强防务生产与技术基础

防务生产与技术基础是通过防务装备的研发、生产、使用、维护完善等来为防卫能力提供支撑的重要要素。为了利用有限的资源稳定而长期地完善、维护并运用防卫能力，需要尽量做到有效、高效地获得防务装备，并维护、加强我国的防务生产与技术基础，提升国际竞争力。

（2）加强信息传播

在推进国家安全保障政策之际，需要积极而有效地向国内外表明我们的想法，提高透明度，从而获得更多国民的理解，同时还需要加强与其他国家的合作关系，增进信赖。

为此，将以首相官邸为司令塔，政府合力，统一地、战略性地传播信息，

最大限度地有效利用各种信息技术，通过各类媒体加强外语形式的信息传播。

政府与教育机构、有识之士、智库等相互协作，培养推动日语在全球范围普及和战略性宣传方面的人才。

目前，国际安全保障环境呈现复杂化、多样化趋势，难免出现各国利害关系对立的情况。在此认识下，准确而有效地传播客观事实等相关信息，从而加深国际舆论的正确理解，促进国际社会的稳定。

（3）夯实社会基础

为了从长期观点出发为国家安全保障提供支撑，希望每一个国民都能为地区乃至世界的和平与稳定以及全人类更幸福的生活做出贡献，同时把国家安全保障看作切身问题，必须深刻认识到其重要性与其复杂性。

为此，需要向其他国家及国民表示敬意，同时培养热爱国家、热爱故乡的情感。需要促进国民对领土、主权等安全保障问题的认识，增进国民对自卫队及驻日美军等的活动现状的理解。获得防卫设施周边居民的理解与支持是这些活动的基础，我们需要推进各项政策以确保居民的理解和支持。

（4）加强知识基础

为使有关国家安全保障的国民讨论更加充实，以及有益于高质量政策获立案，通过派遣相关省厅职员等形式，扩充高等教育机构的安全保障教育，并提高教育水准，开展实践性研究，同时加深这些机构或智库与政府之间的交流，促进知识的共享。

通过上述举措，推动对可以思考现实性的、建设性的国家安全保障政策的民间专家及行政官员的培养，积累更多国家安全保障方面的真知灼见人才。