



# 北朝鲜绑架 日本人问题

尽早实现回到祖国！

政府 绑架问题对策总部

# 让所有绑架受害者回到祖国！

日本政府认定的17名绑架受害者案件的概要如下（括号内为当时的年龄及失踪地点）。

日本政府认为除此之外还有其他不能排除遭绑架可能性的案件。无论是否已被认定为绑架受害者，日本政府都将竭尽全力确保所有绑架受害者的安全以及实现让他们立即回国。

1

1977年9月19日  
宇出津(Ushitsu)事件

**久米 裕 (Kume Yutaka)**  
(52岁，石川县)

在石川县宇出津海岸附近失踪。  
生死不明。（北朝鲜否认曾经入境）



2

1977年10月21日  
少女被绑架疑案

**松本 京子(Matsumoto Kyoko)**  
(29岁，鸟取县)

在前往自己家附近的编织教室途中  
失踪。生死不明。（北朝鲜否认曾经入境）



3

1977年11月15日  
少女被绑架疑案

**横田 惠 (Yokota Megumi)**  
(13岁，新潟县)

放学回家途中在新潟市失踪。生死  
不明。（北朝鲜称其为“自杀”）



4

1978年6月左右  
原餐饮店员工被绑架疑案

**田中 实 (Tanaka Minoru)**  
(28岁，兵库县)

为前往欧洲离开日本后失踪。生死  
不明。（北朝鲜否认曾经入境）



5

1978年6月左右  
李恩惠(Lee Un-Hae)被绑架疑案

**田口 八重子 (Taguchi Yaeko)**  
(22岁，不明)

生死不明。（北朝鲜称其“死于交通事故”）



6

1978年7月7日  
情侣被绑架疑案

**地村 保志 (Chimura Yasushi)**  
(23岁，福井县)

**地村 富贵惠 (Chimura Fukie)**  
(旧姓滨本) (23岁，福井县)  
二人说“出去约会”，外出后失踪。  
于2002年10月回国。



7

1978年7月31日  
情侣被绑架疑案

**莲池 薰 (Hasuike Kaoru)**  
(20岁，新潟县)

**莲池 祐木子 (Hasuike Yukiko)**  
(旧姓奥土) (22岁，新潟县)

莲池说“出去一会儿马上回来”，外  
出后失踪。奥土也同样外出后失踪。  
于2002年10月回国。



8

1978年8月12日  
情侣被绑架疑案

**市川 修一 (Ichikawa Shuichi)**  
(23岁，鹿儿岛县)

**增元 留美子 (Masumoto Rumiko)**  
(24岁，鹿儿岛县)

说“去海边看夕阳”，外出后失  
踪。生死不明。（北朝鲜称其  
“死于心脏麻痹（市川是在洗海水浴  
时）”）



9

1978年8月12日  
母女被绑架疑案

**曾我 瞳 (Soga Hitomi)**  
(19岁, 新潟县)

**曾我 MIYOSHI (Soga Miyoshi)**  
(46岁, 新潟县)

二人说“去买东西”, 外出后失踪。  
曾我瞳于2002年10月回国。  
曾我 MIYOSHI 生死不明。  
(北朝鲜否认其曾经入境)



11

1980年6月中旬  
辛光洙 (Sin Kwang-Su) 案件

**原 敕晁 (Hara Tadaaki)**  
(43岁, 宫崎县)

发生于宫崎县内。生死不明。  
(北朝鲜称其“已死于肝硬化”)



12

1983年7月左右  
日本女子在欧洲被绑架疑案

**有本 惠子 (Arimoto Keiko)**  
(23岁, 欧洲)

在欧洲失踪。生死不明。  
(北朝鲜称其“已死于煤气事故”)



10

1980年5月左右  
日本男子在欧洲被绑架疑案

**石冈 亨 (Ishioka Tooru)**  
(22岁, 欧洲)

**松木 薰 (Matsuki Kaoru)**  
(26岁, 欧洲)

在欧洲逗留期间失踪。生死不明。  
(北朝鲜称石冈“已死于煤气事故”,  
称松木“已死于交通事故”)



## 绑架受害者的失踪地点

- 北朝鲜称已死亡
- 北朝鲜否认曾经入境
- 已回国



## 不能排除绑架可能性的案件

现在日本政府将以上 17 名人员认定为绑架受害者, 同时认为, 除了被认定的绑架受害者之外, 还有不能排除遭北朝鲜绑架可能性的人员。有鉴于此, 有关省厅及部门将继续密切合作, 从国内外收集信息, 大力推进相关的侦查和调查, 全力以赴查明真相。

## 在日本国内被绑架的朝鲜籍绑架受害者 (姐弟被绑架疑案)

警察判断在 1974 年 6 月中旬, 朝鲜籍年幼姐弟 (高敬美、高刚) 失去音讯案件为北朝鲜绑架疑案。

日本政府认为, 受害者无论属于何国国籍, 这种行为都是对人权的严重侵犯, 同时也是对日本主权的侵犯, 要求北朝鲜将受害者完好送回日本, 同时彻底查明绑架的真相。

日本政府强烈要求北朝鲜, 无论是否被认定, 都要让所有的绑架受害者尽早回国。

# 1 关于北朝鲜绑架日本人问题

根据日本当局对失踪案件的侦查和逃亡海外的北朝鲜特工人员的证词，诸多案件极有可能是由北朝鲜的绑架行为所致。因此，自1991年起，日本政府利用各种机会向北朝鲜提出绑架问题，而北朝鲜则一直顽固否认。但北朝鲜终于在2002年9月的第一次日朝首脑会谈中承认了绑架，表示道歉，并保证杜绝此类事件再次发生。同年10月，5名绑架受害者时隔24年回到了日本。

但是对于生死不明的其余失踪者，尽管北朝鲜在2004年5月的第二次日朝首脑会谈中曾明确表示为查明事实真相将立即重新开始彻底调查，但至今为止北朝鲜政府仍未给出任何能够令人信服的解释。另外，日本政府还多次要求北朝鲜提供包括所谓特定失踪者（注1）在内的不能排除遭绑架可能性案件（注2）的相关信息。留在北朝鲜的受害者，现在仍然被剥夺一切自由，长期处于被北朝鲜监禁的状态，现在仍在等待着营救。

在日本国内，诸如1997年由绑架受害者的家属成立“北朝鲜绑架受害者家属联络会（家属会）”等，要求解救绑架受害者的运动正在积极开展，截至2026年1月末，有超过1,930万人签名请愿提交总理大臣。



北朝鲜绑架受害者家属联络会（家属会）成立

北朝鲜绑架日本人问题是事关日本主权以及国民生命安全的重大问题，是国家有责任必须解决的紧要课题。日本政府迄今为止认定了包括已回国5名在内的17名被北朝鲜绑架的受害者，除此之外，还有其他一些诸如涉嫌在日本国内绑架外国人（朝鲜籍）的疑案，以及包括所谓特定失踪者在内的不能排除遭绑架可能性的案件。既然北朝鲜未给出任何能够令人信服的解释及证据，日本政府就以生死不明的所有绑架受害者仍然生存为前提，无论是否已被认定为绑架受害者，都将继续竭尽全力确保所有绑架受害者的安全以及实现他们迅速回国，并将继续要求查明绑架的事实真相及引渡绑架嫌疑犯。日本政府将继续遵循《日朝平壤宣言》，竭尽全力实现所有绑架受害者立即回国，清算“不幸的过去”，实现与北朝鲜邦交正常化。

（注1）特定失踪者是指民间团体“特定失踪者问题调查会”自行认定为可能遭北朝鲜绑架并作为调查对象的失踪者。

（注2）关于不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪案件，发生时间的范围更广泛。

# 2

## 日朝之间围绕绑架问题所进行的交涉

### 1. 第一次日朝首脑会谈（2002年9月）

在2002年9月17日举行的第一次日朝首脑会谈中，北朝鲜国防委员会委员长（当时）金正日首次承认多年来一直否认的绑架日本人问题，表示了道歉，并告知当时日本政府认为疑似遭北朝鲜绑架的13名受害者中有4名生存、8名死亡、1名不能确认是否曾经进入北朝鲜（注）。同时，还承认绑架了日方未列为调查对象的曾我瞳，并确认其生存（但北朝鲜方面在日后的调查中，声称与其同时失踪的其母曾我 MIYOSHI未曾入境）。在此基础上，北朝鲜保证将处罚相关人员并杜绝此类事件再次发生，同时还承诺将保证对家属探访及回国给予方便。



第一次日朝首脑会谈

对此，日本首相（当时）小泉纯一郎向北朝鲜国防委员会委员长（当时）金正日表示了强烈抗议，并要求继续调查、让生存者回国、以及杜绝此类事件再次发生。

（注） 北朝鲜告知地村保志、地村富贵惠、莲池薰及莲池祐木子 4 人生存，横田惠、田口八重子、市川修一、增元留美子、石冈亨、松木薰、原敕晃及有本惠子 8 人死亡，久米裕未入境。此外，随着《关于支援遭北朝鲜当局绑架受害者的法律》在 2003 年 1 月施行，日本政府于同月依据该法认定上述 13 名受害者以及曾我 MIYOSHI、曾我瞳被绑架，在 2005 年 4 月认定田中实被绑架，在 2006 年 11 月认定松本京子被绑架。

### 2. 派遣事实调查小组（2002年9月－10月）

自2002年9月28日至10月1日，由日本政府派遣的事实调查小组会见了生存者，并进行了收集有关生死不明者信息的工作。但是，北朝鲜提供的信息本来就非常有限，内容也缺乏一贯性，并且存在很多疑点。北朝鲜提供的据称是松木薰的“遗骨”，经法医学鉴定，被确认为其他人的遗骨。于同年10月29日和30日在吉隆坡召开的第十二次日朝邦交正常化谈判中，日本政府也向北朝鲜指出了多达150项疑点，同时要求北朝鲜提供进一步的信息，但未得到北朝鲜的完整答复。



时隔 24 年回国的绑架受害者

### 3. 5名受害者回国（2002年10月）

2002年10月15日，5名绑架受害者（地村保志与富贵惠、莲池薰与祐木子、曾我瞳）回国，实现了与家人重逢。

日本政府认为需要给已回国的5名绑架受害者，包括他们留在北朝鲜的家属创造一个能够自主做出决定的环境，基于此判断于同年10月24日宣布决定让5名绑架受害者继续留在日本，并强烈要求北朝鲜应确保他们留在北朝鲜的家属的安全，以及尽快确定他们的回国日程。

### 4. 第二次日朝首脑会谈（2004年5月）

2004年5月22日，日本首相（当时）小泉再次访问北朝鲜，与北朝鲜国防委员会委员长（当时）金正日就绑架问题等日朝之间的问题以及核、导弹等安全保障方面的问题等进行了讨论。关于绑架问题，两国首脑通过此次会谈达成了下述协议。

- 北朝鲜方面同意地村的家属和莲池的家属共5人于当天返回日本。
- 对于生死不明的绑架受害者，北朝鲜方面将为查明事实真相而立即重新从头开始调查。



第二次日朝首脑会谈

基于上述协议，地村的家属和莲池的家属共5人与小泉首相（当时）一起回到了日本。此外，曾我瞳的家属3人之后于7月18日也回到或来到日本。

### 5. 日朝工作会谈（2004年8月及9月于北京、同年11月于平壤）

- （A） 于2004年8月（第一次）及9月（第二次）举行了日朝工作会谈，北朝鲜方面做了有关对生死不明者重新进行调查的经过说明，但并未提供能够证明这些信息的具体证据和资料。
- （B） 2004年11月的第三次会谈长达50多个小时，日方除了与北朝鲜的“调查委员会”进行了质疑答辩之外，还直接听取了共计16名“证人”的证词，实地视察了与绑架有关的设施等，并收集了据北朝鲜称为横田惠“遗骨”等的物证。

另外，在此次会谈中，日方就有关虽未被日本政府认定为绑架受害者、但不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪者（即特定失踪者等）问题，向北朝鲜出示了5名人士的姓名并要求提供有关信息，但北朝鲜方面回答称未能确认该5名人士入境。（日本政府在其后的会谈等各种场合，也一直在反复要求北朝鲜提供与不能排除遭北朝鲜绑架可能性的案件有关的信息。）

(C) 日本政府立即对第3次会谈中北朝鲜方面所提供的资料和物证进行了详细调查，但未能证实北朝鲜“8名死亡、2名不能确认是否入境（注）”的解释。此外，迄今为止北朝鲜方面所提供的信息及物证中存在很多疑点。例如，经鉴定发现北朝鲜自称是横田惠“遗骨”的DNA与其本人并不匹配。日本政府向北朝鲜方面指出上述疑点，并提出了强烈抗议。

（注） 是指久米裕及曾我 MIYOSHI 2 人。

梳理北朝鲜方面主张中存在的问题的  
宣传册



## 6. 日朝一揽子会谈（2006年2月于北京）

在2006年2月举行的日朝一揽子会谈中，双方就绑架问题进行了总计长达约11个小时的磋商，日本方面再次强烈要求北朝鲜让生存者回国、进行旨在查明事实真相的重新调查及引渡绑架嫌疑犯。对此，北朝鲜方面仍旧重复“生存者已经全部回国”这一解释。对有关查明事实真相，北朝鲜甚至对继续进行生死不明者的重新调查也未作出承诺，且拒绝引渡绑架嫌疑犯。

## 7. 日朝邦交正常化工作组会谈（2007年3月于河内、同年9月于乌兰巴托）

由2007年2月的六方会谈决定设立的“日朝邦交正常化工作组”的第一次会谈于同年3月举行。日本方面再次要求北朝鲜方面保证所有绑架受害者及其家属的安全并尽快让其回国、查明事实真相以及引渡绑架嫌疑犯，但北朝鲜方面仅反复表示“绑架问题已经解决”这一贯的立场等，对解决绑架问题未显示出具有诚意的应对。于9月举行的第二次会谈也同样在绑架问题上未能取得具体的进展。

## 8. 日朝工作会谈（2008年6月于北京、同年8月于沈阳）

- (A) 在2008年6月的日朝工作会谈中，日本方面再次要求北朝鲜让所有绑架受害者回国、查明事实真相及引渡绑架嫌疑犯，并同时重申如果北朝鲜方面对解决日朝之间包括绑架问题在内的各项悬案能够采取具体行动，日本也将准备解除目前对北朝鲜实施的部分措施，以此要求北朝鲜方面采取具体行动。其结果，北朝鲜方面改变了一贯“绑架问题已经解决”的立场，承诺将为今后解决绑架问题采取具体行动而进行重新调查。
- (B) 在同年8月的会谈中，针对双方在同年6月会谈时所表明的措施，尤其对有关北朝鲜重新调查绑架问题的具体进展情况进行了深入的讨论。结果，会谈达成协议，北朝鲜方面将设立授权调查委员会，以所有绑架受害者为对象，开始进行全面调查以期发现生存者并让其回国，与此同时，日本方面也将解除对人员往来及包机航班的限制。
- (C) 但是，2008年9月4日，北朝鲜方面通知称虽站在履行日前日朝会谈上所达成协议的立场，但由于日本突然发生政权交替（注：福田首相（当时）辞职），在未明确新政权将如何应对会谈的协议事项之前，决定暂缓调查。

## 9. 日朝政府间会谈（2012年11月于乌兰巴托）

2012年11月，举行了日朝政府间会谈。这是时隔4年与北朝鲜进行的磋商。在此次会谈中，双方对绑架问题进行了深入的意见交换。在对迄今为止的经过以及双方的观点展开讨论的基础上，双方决定今后将继续磋商以期进一步进行研究。此外，日本方面还向北朝鲜方面提出了有关不能排除遭绑架可能性的案件，并进行了讨论。

另外，双方决定将于12月5日及6日举行第二次会谈，但因同月1日北朝鲜预告将发射导弹而不得不延期。

## 10. 日朝政府间会谈（2014年3月于北京）

2014年3月3日及同月19日、20日，利用在沈阳召开日朝红十字会谈的机会，时隔1年零4个月，在日朝政府之间（处长级）非正式地交换了意见，并就筹备重启政府间会谈达成了一致。

由此，3月30日及31日在北京举行了日朝政府间会谈。在会谈中，双方就所关心的多方面悬而未决问题进行了诚挚而坦率的讨论，并一致同意今后将继续磋商。对于绑架问题，在立足于以往会谈讨论的基础上，日方就自己的基本观点提出了相应课题。

## 11. 日朝政府间会谈（2014年5月于斯德哥尔摩）

2014年5月在斯德哥尔摩召开的日朝政府间会谈上，北朝鲜承诺对包括绑架受害者在内的所有日本人开展综合的全面调查（斯德哥尔摩协议）。日本方面也根据北朝鲜的这一举动，决定在北朝鲜成立旨在从事调查的特别调查委员会，并在启动调查之时，解除日本对北朝鲜单独实施的部分制裁措施。

## 12. 日朝政府间会谈（2014年7月于北京）

2014年7月1日在北京召开的日朝政府间会谈中，北朝鲜方面对特别调查委员会的组织、结构、负责人等进行了说明，日本方面则从该委员会是否得到了适当授权以便对所有机构都能够从事调查的角度，集中提出了问题。

7月4日，北朝鲜方面通过“国”营媒体，对特别调查委员会的权限、结构、调查方法等方面向“国”内外公布了与日方的理解相一致的内容，并声明启动对包括绑架受害者在内的所有日本人的调查。与此同时，日本方面决定解除对于人员往来的限制措施及针对支付报告与支付方式等的携带出境申报的下限金额的下调措施，并准许出于人道目的的北朝鲜籍船舶入港。

### 13. 日朝外交部门间会谈（2014年9月于沈阳）

2014年9月29日，为听取北朝鲜方面对于调查现状的说明，日朝外交部门之间举行了会谈。在会谈当中，北朝鲜方面表示，现阶段虽不能就每个日本人的具体调查结果一一进行通报，但如果日本方面访问平壤并与特别调查委员会的成员面谈，或将更为明确地听取到调查现状。

### 14. 与特别调查委员会的会谈（2014年10月于平壤）

2014年10月，与特别调查委员会在平壤进行了会谈。在会谈中，日本方面反复表示，绑架问题是最为重要的课题，必须确保所有绑架受害者的安全及迅速回国，必须查明绑架真相及引渡绑架罪犯，对所有的绑架受害者，日方寻求的是无论有无政府认定，都要找到他们并使他们尽早安全回国。同时，还向北朝鲜方面强烈要求迅速实施调查，尽早通报调查结果。

北朝鲜方面则说明了委员会及其支部构成等体制与下述的调查方针，即重视人证和物证，进行客观、科学的调查，不受限于过去的调查结果，而是从全新的角度彻底深入地进行调查。此外，还表示调查委员会已由北朝鲜的最高指导机构国防委员会授予了特别权限，即使对于特殊机构，也会彻底进行调查。对于绑架问题，北朝鲜表示正在分别调查是否入境、后来的经过和生活环境等，并将重新调查受害者曾停留过的招待所遗迹等相关场所，同时还正在进行搜寻新物证和人证等工作。

### 15. 北朝鲜单方面宣布解散特别调查委员会（2016年2月）

由于北朝鲜在2016年1月进行核试验、2月以“人造卫星”为名发射弹道导弹等，当月日本政府宣布对北朝鲜单独实施制裁措施，北朝鲜作为回应，单方面宣布全面中止对包括绑架受害者在内的所有日本人的综合调查，并解散特别调查委员会。日本对北朝鲜提出严正抗议，并称日方无意撕毁斯德哥尔摩协议，强烈要求北朝鲜履行该协议，尽早让绑架受害者回到祖国。

### 16. 其后的动向

其后，日本也反复向北朝鲜表达日本的基本观点。例如，2018年2月，在韩国总统文在寅（当时）主办的平昌冬季奥运会开幕式欢迎招待会会场，安倍首相（当时）向北朝鲜最高人民会议常任委员会委员长（当时）金永南提出绑架问题、核问题与导弹问题，并表达日方的观点。特别是强烈要求解决包括让所有绑架受害者回国在内的绑架问题。此外，美国总统特朗普（当时）受安倍首相（当时）之托，在2018年6月和2019年2月的美朝首脑会谈中，直接向北朝鲜国务委员会委员长金正恩提出了绑架问题（详情见后述）。

# 3

## 在国际社会所做的努力

为解决绑架问题,不仅需要日本积极有力地推动北朝鲜方面,而且考虑到解决绑架问题的重要性,来自各国的支持与合作也是必不可少的。日本政府利用一切外交机会,提出绑架问题。

在韩国也有很多被北朝鲜绑架的受害者是已知的事实,而根据已回国的日本人绑架受害者等的证词可明确得知,在泰国、罗马尼亚、黎巴嫩也有人可能是遭北朝鲜绑架。此外,根据从北朝鲜回来的韩国人绑架受害者等的证词,有可能在中国等国家也有绑架受害者。

因此,绑架问题可以说是一个侵犯基本人权的、国际社会的普遍问题。

### 1. 联合国

(A) 在联合国,人权理事会连续18年18次、联合国

大会连续21年21次通过了包括涉及绑架问题在内的北朝鲜人权状况的决议(截至2026年1月)。

2025年12月联合国大会通过的决议内容如下:鉴于绑架受害者及其家属都年事已高,日方再次强调,对严重侵犯人权的国际绑架问题,以及让所有绑架受害者立即回国的日益突出的紧迫性和重要性表示严重关切。考虑到绑架受害者及其家属长期遭受的巨大痛苦,特别是根据2014年5月的日

朝政府间会谈,北朝鲜对所有日本人开始有关调查之后,北朝鲜未曾采取任何具体且积极的行动,且不顾联合国人权委员会强迫或非自愿失踪问题工作组(WGEID)等机构多次要求北朝鲜提供信息,北朝鲜只做出重复且无实际内容的答复,日方对此深表关切。日方强烈要求北朝鲜在处理所有强迫失踪的申诉时,认真倾听绑架受害者及其家属的声音,真诚、迅速地向受害者家属提供有关受害者安全状态及下落的确切、详细且完整的信息,立即解决涉及所有绑架受害者的全部问题,特别是再次强烈要求北朝鲜让所有日本人和韩国人绑架受害者立即回国。

2025年5月,根据上一年的联合国大会决议,召开了关于北朝鲜侵犯人权问题的联合国大会高级别会议,包括日本、美国、韩国在内的各国发表声明,对北朝鲜侵犯人权问题表示严重关切,并要求北朝鲜采取包括立即解决绑架问题在内的具体行动。



(B) 在2013年3月的人权理事会上，在无表决情况下通过了包括设立联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会（COI）在内的决议。随后，COI相继访问日本、韩国、美国、英国及泰国等，对包括绑架问题在内的北朝鲜人权状况进行调查，并于2014年2月公布了最终报告（COI报告）。2025年9月，根据2024年4月在人权理事会通过的北朝鲜人权状况决议，联合国人权事务高级专员发布了一份综合报告，其中包括COI报告发布后北朝鲜人权状况的进展情况。该报告得出结论认为，2014年以来，北朝鲜的人权状况仍在恶化、COI提出的大部分建议尚未得到落实等，并建议北朝鲜立即落实有关绑架受害者的信息提供等事项。

(C) 另外，在2014年12月的联合国安理会上，就包括人权状况在内的北朝鲜状况展开讨论后，联合国安理会4次召开关于“北朝鲜状况”的会议，日本正在寻求尽早解决绑架问题。2020年12月，联合国安理会就北朝鲜人权状况举行非正式磋商后，包括日本在内的志同道合的国家发表了联合声明，内容包括强烈要求北朝鲜解决绑架等问题，让绑架受害者等人员立即回国。另外，在我国担任安理会非常任理事国期间的2023年8月，联合国安理会自2017年以来时隔6年再次召开了包括绑架问题在内的有关北朝鲜人权状况的公开讨论会。此次会议之后，安理会内外52个志同道合的国家等共同向媒体发表了联合声明。声明提到了绑架问题，呼吁所有联合国成员国追究北朝鲜侵犯人权的责任。该会议于2024年6月再次召开，日本呼吁各国支持并协助立即解决绑架问题，多个国家等也提及绑架问题的严重性以及立即解决的重要性。



联合国绑架问题视频研讨会（2025年6月）  
参加该研讨会的绑架受害者家属联络会以及特定失踪者家属会（不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪者家属有志之会）的与会者（中间一排右侧）

(D) 同时，日本政府还致力于广泛地向国际社会发布信息并加强合作。2016年以来，由日本、美国、澳大利亚、韩国以及欧盟在联合国总部或线上共同举办了联合国专题研讨会，包括日本的绑架受害者家属联络会以及特定失踪者家属会（不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪者家属有志之会）在内的当事人向国际社会发出“真实的心声”，并由日美韩等国家和地区的有识之士举行专题讨论会，呼吁国际社会在尽早解决绑架问题上给予理解和支持。

## 2. 六方会谈

日本政府在六方会谈中也一直提出绑架问题，在2005年9月通过的联合声明中，将以解决包括绑架问题在内的诸悬案为基础，采取实现邦交正常化的措施定位为六方会谈的目标之一。为此，在2007年2月的成果文件中，决定设立日朝邦交正常化工作组，在10月的成果文件中，确认了日朝双方应遵循

《日朝平壤宣言》，以清算“不幸的过去”及解决有关悬案为基础，为早日实现邦交正常化而坦诚努力，以及日朝双方为此应通过积极磋商采取具体行动。很明显，此处提到的“悬案”中当然也包括绑架问题。

### 3. 多边框架

日本政府在七国峰会、日美澳印首脑会谈、日美韩首脑会谈、东盟（ASEAN）相关首脑会议等多边框架中，也持续提出绑架问题，并赢得了各国对解决绑架问题的重要性以及日本政府为此所作的努力之明确的理解和支持。

2023年5月，在七国集团（G7）广岛峰会上，日本政府与七国首脑共同确认了对包括绑架问题在内的北朝鲜相关问题，今后将继续密切合作。同时，首脑公报上也以七国集团名义要求了北朝鲜立即解决绑架问题。



七国集团（G7）广岛峰会（2023年5月）

2023年8月，在美国的戴维营举办的日美韩首脑会谈中，再次确认了针对尽快绑架问题的共同承诺。在2024年11月的日美韩首脑会谈之际，发表了联合声明，呼吁推动北朝鲜人权状况的改善，并要求立即解决绑架问题等。此外，在2025年9月的日美韩外长会谈中，也发表了联合声明，重申了立即解决绑架问题等的承诺。

同年10月，在高市首相就任后不久召开的东盟（ASEAN）相关首脑会议上，高市首相及茂木外务大臣在一系列会议上表示，立即解决绑架问题刻不容缓，请求各国继续给予理解与协助。同年11月，在七国集团（G7）外长会谈中，茂木外务大臣再次请求各国对立即解决绑架问题给予理解与协助。在该会议发表的联合声明中，G7外长强烈要求北朝鲜迅速解决绑架问题。



日本东盟（ASEAN）首脑会议（2025年10月）



七国集团（G7）外长会谈（2025年11月）

## 4. 双边会谈

日本政府在与美国、韩国、中国、俄国等各国首脑及外长的会谈中，也持续提出绑架问题，各国均对日本的立场表示理解和支持。

例如，美国总统特朗普（当时）受安倍首相（当时）之托，在2018年6月第一次美朝首脑会谈中向北朝鲜国务委员会委员长金正恩提出了绑架问题。在2019年2月的第二次美朝首脑会谈中，特朗普总统（当时）在首日最先进行的与金正恩委员长的一对一会谈中提出绑架问题，明确转达了安倍首相（当时）关于绑架问题的主张，之后在有少数亲信参加的晚餐会上也提出绑架问题，在首脑之间进行了认真的讨论。

2025年10月，在与访日的特朗普总统举行的日美首脑会谈中，高市首相请求对立即解决绑架问题继续给予理解与协助，并得到了特朗普总统的全面支持。访日期间，特朗普总统及鲁比奥国务卿还与绑架受害者家属会面。继2019年之后，时隔6年举行的第3次特朗普总统与绑架受害者家属的会面，成为再次展现特朗普总统对绑架问题高度关注的机会。

此外，在日韩关系方面，2025年8月有关日韩首脑会谈结果的联合新闻稿中，也提及两国首脑就致力于解决绑架问题的努力之重要性达成一致；在2026年1月的日韩首脑会谈中，高市首相请求李在明总统继续对立即解决绑架问题给予理解与协助，两国首脑就相关工作的重要性达成一致。

对中国方面，在2019年6月的日中首脑会谈上，国家主席习近平表示，在当月举行的中朝首脑会谈中向北朝鲜国务委员会委员长金正恩转达了在日朝关系上日本的立场以及安倍首相（当时）关于日朝关系的立场，同时，习近平主席还表示大力支持包括解决绑架问题在内的日朝关系改善。另外，在2025年10月的日中首脑会谈中，高市首相与习近平主席还就包括绑架问题在内的北朝鲜局势等交换了意见。



特朗普总统与绑架受害者家属会面（2025年10月）

### 关于有可能遭北朝鲜绑架的美国人的决议案

美国在2016年9月的国会众议院全院委员会上通过要求美国政府对于有可能遭北朝鲜绑架的美国人，与日本、中国和韩国政府进行联合调查的决议案。2018年11月，国会参议院全院委员会也通过同样内容的决议案。

## 4 在日本国内所做的努力

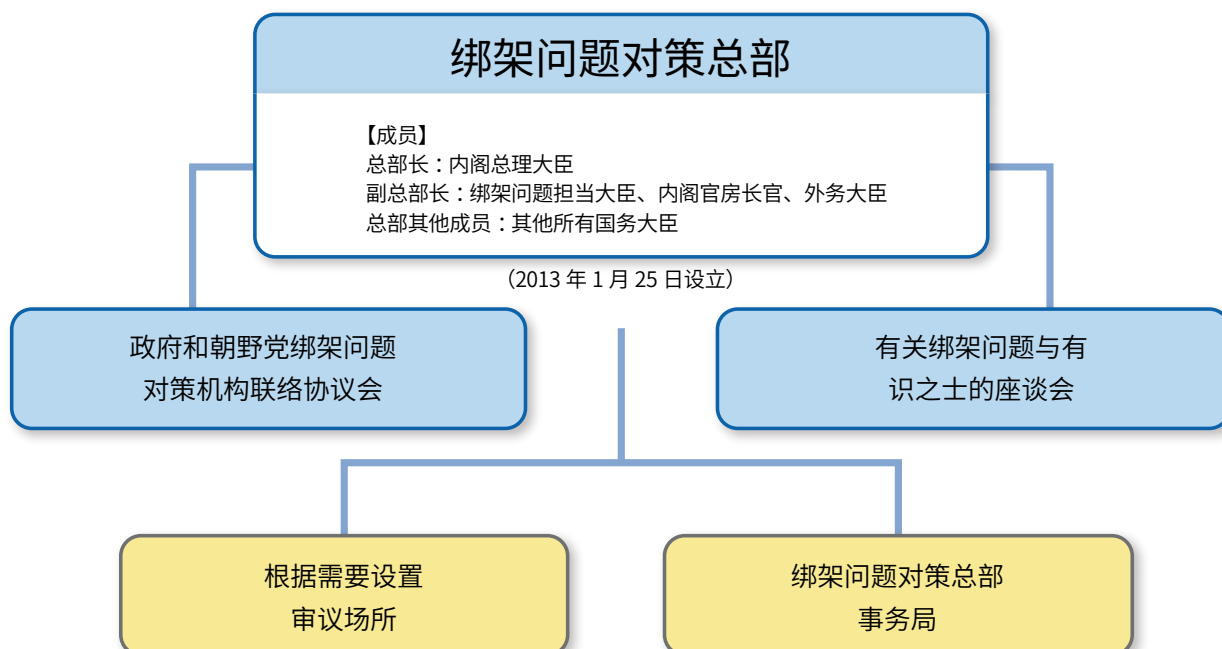
### 1. 设立“绑架问题对策总部”等

日本政府将北朝鲜绑架日本人问题定位为关乎国家主权与国民生命安全的重大问题，并于2006年的第一次安倍内阁时期设立绑架问题对策总部。此后，经过机构改组，为了就应对绑架问题进行磋商、推进解决该问题的战略措施及综合性对策，于2013年1月设立了由所有国务大臣组成的新的“绑架问题对策总部”。该对策总部由总理大臣任总部长，由绑架问题担当大臣、内阁官房长官以及外务大臣任副总部长，内阁各成员以总部长及副总部长为中心，紧密合作，在各自的职责领域，全力以赴为解决绑架问题而不断努力。



绑架问题对策总部第一次会议（2013年1月）

此外，为了加强跨党派对解决绑架问题的努力，持续召开“政府和朝野党绑架问题对策机构联络协议会”。



### 1. 方针

北朝鲜的绑架问题是关系到日本主权及国民生命安全的重大问题，是国家有责任必须解决的紧要问题。日本政府坚持不解决绑架问题，就不可能实现与北朝鲜邦交正常化的方针，无论是否被认定为绑架受害者，都将竭尽全力确保所有绑架受害者的安全以及实现让他们迅速回国。另外，还要查清绑架真相，继续要求引渡绑架嫌疑犯。

### 2. 具体措施

根据以上方针，各大臣要以总部长和副总部长为中心，紧密合作，在各自的职责领域，全力以赴做好以下8个方面的工作。

- ①为了让北朝鲜采取行动尽快解决问题，在研究进一步的应对措施的同时，在现行法律制度下推进严格执法。
- ②抓住日朝政府间会谈等所有机会，继续强烈要求北朝鲜采取具体行动解决绑架问题。
- ③加强收集、分析和管理有关绑架受害者及北朝鲜形势的信息。
- ④彻底搜查和调查有关不能排除遭绑架可能性的案件，同时继续对绑架犯罪分子进行包括国际通缉在内的搜查。
- ⑤下定决心绝不能让绑架问题被淡忘，要利用各种机会，包括教育一线在内的国内地区各阶层以及各种国际场合，进一步加强国内外的舆论宣传工作。
- ⑥通过与美国、韩国为主的相关国家的紧密合作，以及以联合国为主的多边会谈，进一步强化国际性协调。
- ⑦细致周到地对待绑架受害者家属等，继续支援已回国的绑架受害者，并要毫无遗漏地做好今后绑架受害者回国的准备工作。
- ⑧研究一切有助于解决绑架问题的策略。

（“解决绑架问题的方针和具体措施” 2013年1月25日绑架问题对策总部决定）



高市首相与绑架受害者家属会谈（2025年10月）

2. 日本政府进行的搜查及调查

日本政府在已回国的绑架受害者的多次协助下，正在继续对北朝鲜绑架日本人案件以及不能排除遭绑架可能性的案件进行彻底的搜查及调查。根据这些搜查及调查结果，迄今为止已认定了12起案件共17名日本人绑架受害者。

此外，日本警方也将日本国内一起朝鲜籍姐弟被绑架的案件判断为北朝鲜绑架疑案，并已对参与绑架的北朝鲜特工人员等10人发出逮捕令并正在进行国际通缉。

并且，对不能排除遭北朝鲜绑架可能性的案件的搜查及调查，日本政府通过不断加强各种措施，以力求查明事实真相。例如，于2013年3月在警察厅外事科设立了“特别指导班”，开展对全国各都道府县的警方进行指导及调整、从受害者家属等处采集DNA鉴定材料、将不能排除遭绑架可能性案件相关人员刊载于警察厅及各都道府县的警方网站。此外，对已经作为海事事故处理的案件，也由警方与海上保安厅加强配合，进行搜查及调查。

■ 绑架疑案相关的国际通缉嫌疑犯

| 案件（事件）名称 | 宇出津事件                                                                               | 情侣被绑架疑案（福井）；辛光洙事件                                                                   | 情侣被绑架疑案（新潟）                                                                         |                                                                                       |                                                                                       |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
|          | 金 世镐 (Kim Se-ho)                                                                    | 辛 光洙                                                                                | 通称名 Choi Sun-Chol                                                                   | 通称名 Han Geum-Nyeong                                                                   | 通称名 Kim Nam-Jin                                                                       |
| 嫌疑犯      |   |   |   |   |   |
| 案件（事件）名称 | 母女被绑架疑案                                                                             | 日本男子在欧洲被绑架疑案                                                                        |                                                                                     | 日本女子在欧洲被绑架疑案                                                                          | 姐弟被绑架疑案                                                                               |
|          | 通称名 Kim Myong-Suk                                                                   | 森 顺子                                                                                | 若林（旧姓黑田）佐喜子                                                                         | 鱼 本（旧 姓 安 部）公 博                                                                       | 洪寿惠 (Hong Su-hye) 即木下阳子                                                               |
| 嫌疑犯      |  |  |  |  |  |

3. 关于不能排除绑架可能性的案件

除了按照《关于支援遭北朝鲜当局绑架受害者的法律》（以下简称《支援法》）第2条的规定，被认定为遭北朝鲜当局绑架的日本国民以外，日本政府认为，还有不能排除遭北朝鲜绑架可能性的人员。有鉴于此，有关省厅及部门将继续密切合作，从国内外收集信息，大力推进相关的侦查和调查，全力以赴查明真相。如果证实北朝鲜当局实施了绑架，日本政府将迅速按照该法认定其为受害者。

日本政府反复多次要求北朝鲜，不仅限于被认定的绑架受害者，要确保所有绑架受害者的人身安全，并立即让他们回国。

（注）关于支援遭北朝鲜当局绑架受害者的法律（抄录）  
（定义）

第二条 本法律以下各条款中所用词汇的定义，根据该条款所定内容来解释。

一、受害者：指内阁总理大臣认定的遭北朝鲜当局绑架的日本国民。

二～七（省略）

2 内阁总理大臣在认定前条款第一号所述内容时，需要事先与有关行政机关的最高领导人进行协商。



木原官房长官兼绑架问题担当大臣和特定失踪者家属会（不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪者家属有志之会）等进行面谈（2025 年 11 月）

#### 4. 有关绑架问题的主要宣传及促进理解活动

2006年6月，《关于应对绑架问题及其他北朝鲜当局侵犯人权问题的法律》公布并施行，其目的在于加深日本国民对绑架问题等北朝鲜当局侵犯人权问题（“绑架问题”等）的认识，同时与国际社会进行配合以查明绑架问题等的真相，遏制此类事件的发生。该法律不仅规定国家对解决绑架问题的责任，而且还规定国家及地方政府负有对绑架问题等进行启蒙宣传的责任，以及创办北朝鲜人权问题宣传周（12月10日至16日），并由国家及地方机构在该宣传周期间开展宣传等活动。

日本政府正在采取各种措施，如发手册和海报、组织上映宣传绑架问题的电影和动画片、向各种研修派遣职员、组织以初高中生为对象的作文比赛、举办以教师 and 有志成为教师的大学生等为对象的研修、向北朝鲜播送广播（日语、韩语）、举办宣传绑架问题的舞台演出等。自2023年起，每年8月，由全国各都道府县以及政令指定城市的教育委员会推荐的中学生齐聚东京，召开“关于绑架问题的中学生峰会”，深入学习并讨论绑架问题。政府以中学生峰会参加者的创意为基础制作宣传片（CM），并将其运用于数字广告等。除此之外，还会制作面向年轻一代的绑架问题解说视频，致力于宣传启蒙工作。而且，在每年12月北朝鲜侵犯人权问题启蒙宣传周期间，政府及NGO曾多次举办会议、专题研讨会等活动，向国内外呼吁解决绑架问题等。特别是让日本受害者家属联络会和特定失踪者家属会（不能排除遭北朝鲜绑架可能性的失踪者家属有志者之会）等当事者利用政府主办的研讨会等机会亲自发声，进行呼吁，以此致力于绑架问题的启蒙宣传。



在关于绑架问题的研讨会上，木原内閣官房长官兼绑架问题担当大臣发表主办方致辞。（2023年12月）



绑架问题解说视频《那一天，我了解了绑架问题》



动画片《小惠》



在全国分发绑架问题的宣传海报



面向儿童的绑架问题宣传册



## 5. 对北朝鲜的措施

2006年7月5日，北朝鲜发射7枚弹道导弹。其后，北朝鲜不顾国际社会的再三警告，进而是于2009年4月、2012年4月及同年12月多次发射导弹，并于2006年10月、2009年5月及2013年2月进行了核试验。此外，北朝鲜还在2010年3月发射鱼雷攻击了韩国海军护卫舰。对上述一系列所作所为，日本政府在提出严重抗议和强烈谴责的同时，除根据联合国安理会决议所采取的对北朝鲜制裁措施之外，还实施了以下各项措施，包括呼吁国民不要访问北朝鲜、原则上禁止北朝鲜籍人员入境、禁止北朝鲜籍船舶以及曾停靠北朝鲜港口的船舶入港、禁止与北朝鲜的进出口贸易等。

根据2014年5月的日朝协议，在同年7月，日本方面决定解除对于人员往来的限制措施及针对支付报告与支付方式等的携带出境申报的下限金额的下调措施，并准许出于人道目的的北朝鲜籍船舶入港。

但是，由于北朝鲜在2016年1月进行核试验，2月发射弹道导弹等，同年2月，开始实施对于人员往来的限制措施、支付方式等的携带出境申报的下限金额的下调措施、原则性禁止向北朝鲜支付的措施、包括出于人道目的船舶在内的所有北朝鲜籍船舶及曾停靠北朝鲜港口的第三国船只的禁止入港措施以及追加指定资产冻结对象的有关团体和个人。并根据同年3月通过的联合国安理会第2270号决议，依据联合国安理会决定等，对被指定为制裁对象的船舶实施禁止入港措施，追加指定资产冻结等对象的有关团体和个人等，实施对北朝鲜的制裁措施。

此外，在2016年9月，北朝鲜强行进行同年第二次核试验，同年共发射弹道导弹20枚以上，而且丝毫不顾及日本政府让所有绑架受害者尽早回国的要求，绑架问题至今仍未解决。鉴于北朝鲜的此种情况，同年12月，日本加强了与北朝鲜之间人员往来的限制措施，并禁止曾停靠北朝鲜港口的日本籍船舶入港，以及增加了实施冻结资产等制裁措施的相关团体和个人名单。在此之上，根据同年11月通过的联合国安理会第2321号决议，扩大了实施冻结资产等措施的相关团体和个人的范围。

北朝鲜除在2017年也发射了包括3枚洲际弹道导弹（ICBM）级别在内的17枚弹道导弹外，还于同年9月实施了推测为史上最大当量的第6次核试验。在这样的情况下，联合国安理会分别于同年6月、8月、9月及12月通过了第2356号、第2371号、第2375号及第2397号决议，日本除了基于这些决议扩大了对相关团体和个人实施冻结资产等措施的范围外，还在同年7月、8月、11月及12月追加了实施资产冻结等措施的相关团体和个人名单，以此作为日本单独实施的制裁措施。另外，2022年，以前所未有的频率及方式进行了31次弹道导弹发射，其中包括飞越日本领空的导弹，以及多枚ICBM级弹道导弹。2023年以来仍反复发射弹道导弹。在这种情况下，日本实施了独自的经济制裁措施，2022年4月、10月、12月、2023年3月、9月及12月追加指定了作为财产冻结等经济制裁对象的有关团体及个人。

鉴于2024年4月联合国安理会北朝鲜制裁委员会专家小组的活动已经结束，以日美韩为首的志同道合国家于同年10月成立了多国间制裁监视小组（MSMT）。2025年5月，MSMT参加国以包括武器转让在内的北朝鲜与俄罗斯之间的非法军事合作为主题，公布了第1份报告；同年10月，又以北朝鲜的网络及IT从业者活动为主题，公布了第2份报告。通过在参加国之间共享有关违反及规避相关安理会制裁措施的信息，并向国际社会发布，致力于为相关安理会决议的全面落实作出贡献。

# 5 被绑架的13岁少女 横田惠

■在距今逾45年前的1977年（昭和52年）11月15日，在毗邻日本海的新潟街头，一位少女突然消失了踪影。

那天早上，横田惠像往常一样，和爸爸妈妈、双胞胎的弟弟们一起热热闹闹地吃过早餐后，出门去中学上学去了。而这却是她的家人最后一次看到她的身影。

**惠还没回家！！**

那天傍晚，结束课后活动的羽毛球练习、应该已经回到家的惠，到了往常该回家的时间也没有回家。家人很担心，拼命到处去找她。警方也从诱拐、事故、离家出走或自杀等各种可能性进行了搜查。但是，没能找到目击者甚至遗留物。

**在那天夜里——**

从很久以后得到证词才得知，当爸爸妈妈正在拼命寻找惠的时候，她被北朝鲜的特工人员带走后，长达40个小时被关在驶往北朝鲜又黑又冷的船舱里。据说惠一直哭叫着“妈妈，妈妈”，因为她不断用手抓舱门和墙壁等，到达北朝鲜的时候，她的手已鲜血淋漓指甲几乎剥落。

**开朗活泼的惠**

惠是一位开朗活泼的少女。对家人来说，她的存在如同太阳一样。她非常喜欢唱歌喜欢画画，还学书法学跳芭蕾舞。

惠失踪前一天的11月14日是她父亲的生日。惠送了梳子给爸爸做礼物，并说“今后要注意修饰打扮哟”。

**家人悲伤的日日夜夜**

从惠失踪的那天起，全家人的生活发生了巨变。曾经热热闹闹的饭桌犹如熄火般冰冷。

她父亲每天上班都会提早出门去海边绕一圈。母亲也一做完家务就去街头巷尾到处找，一边叫着惠的名字一边在海边走好几公里。

一到晚上，她父亲就在浴室里哭。而她母亲也瞒着家人一个人哭。想不通为什么要遭这种痛苦，也曾想过还不如去死。

在悲伤和痛苦中，仍然没有任何线索，而岁月却一去不返——



■自事发20年后，1997年（平成9年）1月21日——**惠还活着！**

传来了惠在平壤还活着的消息。其父横田滋和母亲早纪江公开了女儿的姓名“横田惠”报纸杂志等一齐报道了这一消息，日本国会也予以提及。

**日朝首脑会谈**

2002年（平成14年）9月17日，小泉首相（当时）访问北朝鲜，与国防委员会委员长（当时）金正日举行了首次首脑会谈。横田滋和早纪江都对终于可以见到惠抱了极大的希望。就在那天，国防委员会委员长（当时）金正日承认了绑架，并为此道了歉。

但是，从北朝鲜得到的信息却令人震惊：“横田惠已死亡”（5人生存、8人已死亡、2人未曾入境）。

**无法令人信服的北朝鲜的解释**

不过，这仅仅是北朝鲜的一面之词。北朝鲜政府至今仍未给出任何能够令人信服的解释和证据。2004年（平成16年）11月，北朝鲜提供了横田惠的“遗骨”，但经法医学鉴定，从其中一部分遗骨中却鉴定出了与本人相异的DNA。

**绝不放弃希望！直到夺回我们的惠！**

横田惠等绑架受害者，被剥夺了宝贵的人生。他们的家人至今仍在巨大的悲痛中等待着亲人归来。

绑架严重侵犯了人权，是对国家主权的侵犯。必须尽早解救绑架受害者。

早纪江是这样说的：

“等她回到家，我想带她去大自然中。因为在北朝鲜一直怕窃听怕偷拍，拼命过着惶惶恐恐生怕出错的日子，所以我想带她去北海道的牧场那样的地方，让她能伸开手脚躺在草地上，放声说‘我自由了！’。”

从那天至今，45多年过去了，横田惠仍被北朝鲜绑架未归。





## 绑架问题 Q & A

### Q1 什么是绑架问题？

**A1** 根据日本当局对失踪案件的侦查和逃亡海外的北朝鲜特工人员的证词，诸多案件极有可能是由北朝鲜的绑架行为所致。因此，自1991年起，日本政府利用各种机会向北朝鲜提出绑架问题。

北朝鲜一直顽固否认绑架日本人，但在2002年9月，北朝鲜领导人国防委员会委员长金正日（当时）与小泉首相（当时）会谈时，首次承认绑架日本人并道歉。但在被绑架的日本人当中，只有5人回到了日本。

关于其余绑架受害者，日本政府也强烈要求北朝鲜尽快让他们回国，同时，也一再要求提供包括所谓特定失踪者在内、不能排除遭北朝鲜绑架可能性的案件的相关信息。

### Q2 北朝鲜为什么绑架日本人？

**A2** 目前，还不能说绑架问题已经真相大白，所以尚不能做出明确的答复。但一般认为北朝鲜实施绑架这一前所未有的国家犯罪行为的目的是让北朝鲜特工人员冒充日本人、为使北朝鲜特工人员伪装日本人时更逼真而让被绑架者充当教员，或是为获得人才而由隐藏在北朝鲜的“淀号”劫机组（注）实施绑架。

（注）指1970年（昭和45年）3月31日劫持日航351航班（即“淀号”）的犯人及其家属等的总称。

### Q3 北朝鲜强调绑架问题“已经解决”，是谎言吗？

**A3** 至今为止，北朝鲜一直强调已让绑架受害者当中的生存者全体回国，其余的绑架受害者都已“死亡”或“没有入境”，因此绑架问题已经“解决”。

但是，北朝鲜解释“死亡”的依据极为勉强，令人完全无法接受。

在2014年5月的日朝政府间会谈的协议上，北朝鲜表示“虽持一贯的立场”，但将对所有相关日本人展开综合的全面调查，最终解决绑架问题等有关日本人的全部问题。日本政府将继续要求北朝鲜履行协议，竭尽全力让所有绑架受害者回国。

### Q4 日本的绑架受害者共有多少人？

**A4** 政府认定的被北朝鲜绑架的受害者有17名。其中5名已经回国，剩下的12名至今仍未回国。

而且，已查明朝鲜籍的2名幼儿在日本国内被绑架。

此外，有许多人不能排除遭绑架的可能性。（※）政府强烈要求无论是否被“认定”，都要让所有的绑架受害者尽早回国。

（注）关于不能排除遭绑架可能性的871人（截至2026年1月），政府将继续从国内外收集信息，展开搜查和调查。

### Q5 北朝鲜承认了绑架，可为什么还有不能回国的人？

**A5** 北朝鲜应该是担心绑架受害者回日本的话，会暴露出进行间谍活动、参与恐怖事件等对北朝鲜不利的事实真相。

例如，前北朝鲜间谍金贤姬在1987年11月，伪装成日本人炸毁韩国飞机。前间谍金贤姬作证曾接受过绑架受害者（田口八重子）的日语教育。但是，北朝鲜并不承认参与了该事件。据称，北朝鲜担心事实公布于众，不让田口回国。

## Q6 在怎样情况下，才可以说绑架问题已经解决？

- A6 解决绑架问题，必须实现以下三点：
- ①确保所有绑架受害者的安全，让他们立即回国。
  - ②北朝鲜要公开绑架问题的真相。
  - ③北朝鲜要将绑架犯罪分子引渡到日本。

## Q7 为了解决绑架问题，日本政府作了哪些工作？

- A7 日本强烈要求对解决北朝鲜绑架问题采取实际行动。例如，对北朝鲜实施禁止与北朝鲜之间的进出口等各种制裁措施。
- 此外，日本利用双边会谈及国际会议等机会，请求各国的理解与合作。
- 并且，全力收集有关绑架受害者的信息。对不能排除遭绑架可能性的人员进行搜查和调查。

## Q8 日本政府为了解决绑架问题，对北朝鲜持有怎样的交涉方针？

- A8 政府对北朝鲜政策的方针是根据《日朝平壤宣言》，为全面解决绑架、核以及导弹等诸多悬而未决的问题尽全力。
- 关于今后解决绑架问题的对策、将继续要求北朝鲜履行斯德哥尔摩协议、采取一切措施，实现所有绑架受害者都能尽早回国的目标。

## Q9 国际社会怎样看绑架问题？

- A9 2014年2月公布的“联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会（COI）”的最终报告指出、遭北朝鲜绑架的受害者、除了日本之外、还遍及韩国、黎巴嫩、泰国、马来西亚、新加坡、罗马尼亚、法国、意大利、荷兰、中国等国家。
- 无论绑架问题涉及几个国家、它都是应该在国际范围内被追究的人权问题、2014年12月，联合国大会以多数赞成通过基于上述COI报告内容的决议。联合国大会和人权理事会每年都通过北朝鲜人权状况决议的情况充分表明了国际社会对北朝鲜尽早解决绑架问题的要求。

## Q10 为了解决绑架问题，我们国民能够做些什么？

- A10 至今为止，我们已经得到了超过1,930万（截至2026年1月）国民要求解决绑架问题的署名。

像这样、每个国民都表示出绝不能饶恕绑架行为、希望所有绑架受害者尽快回国的强烈意愿、这是推动解决这个问题的巨大力量。



# 绑架问题等的历史经过

|          |     |                                                                     |
|----------|-----|---------------------------------------------------------------------|
| 1977年    |     | 发生绑架事件（第2、3页123）                                                    |
| 1978年    |     | 发生绑架事件（同上456789）                                                    |
| 1980年    |     | 发生绑架事件（同上1011）                                                      |
| 1983年    |     | 发生绑架事件（同上12）                                                        |
| 1987年11月 |     | 大韩航空客机爆炸事件                                                          |
| 1988年3月  |     | 国家公安委员会委员长梶山静六在国会上发言称，1978年以来的一系列情侣失踪事件系遭北朝鲜绑架的可能性极高                |
| 1991年起   |     | 日本政府一有机会就向北朝鲜提出绑架问题。北朝鲜始终坚决予以否认。                                    |
| 1997年    | 3月  | 成立“北朝鲜绑架受害者家属联络会（家属会）”                                              |
| 1998年    | 8月  | 北朝鲜发射弹道导弹                                                           |
| 2002年    | 9月  | 第一次日朝首脑会谈（于平壤）。签署《日朝平壤宣言》。                                          |
|          |     | 国防委员会委员长金正日亲自承认绑架问题，并道歉。                                            |
|          |     | 派遣事实调查小组                                                            |
|          | 10月 | 5名绑架受害者回国                                                           |
|          | 12月 | 通过《关于对被北朝鲜当局绑架的受害者等进行支援的法律》                                         |
| 2003年    | 8月  | 六方会谈第一次会议                                                           |
| 2004年    | 5月  | 第二次日朝首脑会谈（于平壤）                                                      |
|          |     | 绑架受害者（于2002年10月回国）遗留在北朝鲜的5名家属回国。                                    |
|          |     | 对于生死不明的绑架受害者，国防委员会委员长金正日承诺为查明事实真相将立即“从头”开始调查。曾我瞳一家在雅加达重逢，并回到日本（7月）。 |
|          | 11月 | 日朝工作人员会谈（于平壤）                                                       |
|          |     | 经鉴定发现，由北朝鲜送还的被称为横田惠的“遗骨”DNA与其本人并不匹配。                                |
|          |     | 日方向北朝鲜表示强烈抗议。                                                       |
| 2005年    | 9月  | 六方会谈发表联合声明                                                          |
|          | 12月 | 联合国大会全体会议通过首个“朝鲜民主主义人民共和国人权状况决议”                                    |
| 2006年    | 2月  | 日朝一揽子会谈（于北京）                                                        |
|          | 4月  | 绑架受害者家属与美国总统布什会谈（于华盛顿）                                              |
|          | 6月  | 通过《关于应对绑架问题及其他北朝鲜当局侵犯人权问题的法律》                                       |
|          | 7月  | 北朝鲜发射弹道导弹（7枚）；日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施；联合国安理会通过第1695号决议                     |
|          | 9月  | 设置绑架问题对策总部                                                          |
|          | 10月 | 北朝鲜宣布进行核试验；联合国安理会通过第1718号决议                                         |
|          |     | 绑架问题对策总部首次会议上决定了“今后应对绑架问题的方针”                                       |
| 2007年    | 3月  | 日朝邦交正常化工作组第一次会议（于河内）                                                |
|          | 9月  | 日朝邦交正常化工作组第二次会议（于乌兰巴托）                                              |
| 2008年    | 6月  | 日朝工作人员会谈（于北京）                                                       |
|          |     | 就有关重新调查绑架问题达成协议。                                                    |
|          | 8月  | 日朝工作人员会谈（于沈阳）                                                       |
|          |     | 就有关重新全面调查绑架问题的具体进展状况等达成协议。                                          |
|          | 9月  | 接到北朝鲜暂缓调查的通知                                                        |
| 2009年    | 4月  | 北朝鲜发射弹道导弹（截至7月共发射了8枚）；日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                              |
|          | 5月  | 北朝鲜进行核试验（第二次）                                                       |
|          | 6月  | 联合国安理会通过第1874号决议；日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                   |
|          | 10月 | 成立绑架问题对策总部（废除2006年成立的前对策总部）                                         |
| 2010年    | 3月  | 北朝鲜发射鱼雷攻击韩国海军护卫舰“天安号”                                               |
|          | 5月  | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                                    |
|          | 11月 | 北朝鲜炮击韩国延坪岛                                                          |
| 2011年    | 12月 | 国防委员会委员长金正日去世                                                       |
| 2012年    | 4月  | 北朝鲜发射弹道导弹（截至12月共发射了2枚）；金正恩就任国防委员会第一委员长                              |
|          | 11月 | 日朝政府间会谈（于乌兰巴托）                                                      |
| 2013年    | 1月  | 联合国安理会通过第2087号决议                                                    |
|          |     | 成立绑架问题对策总部（废除2009年成立的前对策总部）                                         |
|          |     | 绑架问题对策总部第一次会议决定“解决绑架问题的方针和具体对策”                                     |
|          | 2月  | 北朝鲜进行核试验（第三次）；日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                      |
|          | 3月  | 联合国安理会通过第2094号决议；联合国人权理事会决议授权设立“联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会（COI）”       |
|          | 8月  | “联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会（COI）”拜访安倍首相                                |
| 2014年    | 3月  | 横田夫妇与Kim Eun-Gyong（横田惠的女儿）见面（于乌兰巴托）                                 |
|          |     | “联合国朝鲜民主主义人民共和国人权状况调查委员会（COI）”正式向联合国人权理事会提交最终报告                     |
|          |     | 北朝鲜发射弹道导弹（截至7月共发射了11枚）                                              |
|          |     | 日朝政府间会谈（于北京）                                                        |

|       |         |                                                  |
|-------|---------|--------------------------------------------------|
|       | 4月      | 绑架受害者家属与美国总统奥巴马会谈（于东京）                           |
|       | 5月      | 第二次日朝首脑会谈10周年之际，绑架问题担当大臣古屋发表谈话。                  |
| 2015年 |         | 日朝政府间会谈（于斯德哥尔摩）                                  |
|       | 7月      | 北朝鲜承诺对包括绑架受害者在内的所有日本人展开综合的全面调查。                  |
|       | 9月      | 日朝政府间会谈（于北京）；北朝鲜成立特别调查委员会，并开始调查；日本解除一部分对北朝鲜的制裁措施 |
|       | 10月     | 日朝外交当局间会谈（于沈阳）                                   |
|       | 3月      | 与特别调查委员会之间的会谈（于平壤）                               |
| 2016年 | 6月      | 北朝鲜发射弹道导弹（2枚）                                    |
|       | 9月      | 开设联合国人权事务高级专员办事处（OHCHR）当地办事处（于首尔）                |
|       | 1月      | 联合国人权理事会举行“关于北朝鲜人权状况的小组讨论”（于日内瓦）                 |
|       | 2月      | 北朝鲜进行核试验（第四次）                                    |
|       |         | 北朝鲜发射弹道导弹（截至10月共发射了23枚）                          |
| 2017年 |         | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       |         | 日本宣布对北朝鲜1月的核试验和2月的弹道导弹发射等实施单独制裁措施后，              |
|       |         | 北朝鲜单方面宣布全面中止包括绑架受害者在内的所有日本人的调查，并解散特别调查委员会。       |
|       | 3月      | 联合国安理会通过第2270号决议                                 |
|       | 6月      | 国防委员会第一委员长金正恩就任国务委员长                             |
|       | 9月      | 北朝鲜进行核试验（第五次）                                    |
|       | 11月     | 联合国安理会通过第2321号决议                                 |
|       | 12月     | 联合国总部举行“关于朝鲜民主主义人民共和国人权状况的小组讨论”（于纽约）             |
|       |         | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       | 2月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至11月共发射了17枚）                          |
| 2018年 | 6月      | 联合国安理会通过第2356号决议                                 |
|       | 7月      | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       | 8月      | 联合国安理会通过第2371号决议；日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                |
|       | 9月      | 北朝鲜进行核试验（第六次）；联合国安理会通过第2375号决议                   |
|       |         | 美国总统特朗普于联合国大会一般性辩论演说中提及日本人被绑架问题                  |
|       | 11月     | 绑架受害者家属与美国总统特朗普会面（于东京）                           |
|       |         | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施；美国再次将北朝鲜列为支持恐怖主义国家              |
|       | 12月     | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施；安理会召开有关“北朝鲜状况”的会议（连续4年第4次）      |
|       |         | 联合国安理会通过第2397号决议                                 |
|       | 4月、5月   | 朝鲜半岛南北首脑会谈（于板门店）                                 |
| 2019年 | 6月      | 美朝首脑会谈（于新加坡）                                     |
|       | 9月      | 朝鲜半岛南北首脑会谈（于平壤）                                  |
|       | 2月      | 美朝首脑会谈（于河内）                                      |
|       | 5月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至11月共发射了25枚以上）                        |
|       |         | 绑架受害者家属与美国总统特朗普会面（于东京）                           |
| 2020年 | 6月      | 美国总统特朗普与北朝鲜国务委员长金正恩会谈（于板门店）                      |
| 2021年 | 3月      | 北朝鲜发射弹道导弹（8枚）                                    |
| 2022年 | 1月      | 金正恩国务委员长就任总书记                                    |
|       | 3月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至10月共发射了6枚）                           |
|       | 1月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截止12月至少发射了59枚）                         |
|       | 4月      | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       | 5月      | 绑架受害者家属和美国总统拜登会面（于东京）                            |
| 2023年 | 10月、12月 | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       | 1月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至12月至少发射了25枚）                         |
|       | 3月      | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
|       | 8月      | 就「北朝鲜的状况」问题，联合国安理会召开公开讨论会（时隔约6年）                 |
|       | 9月、12月  | 日本宣布对北朝鲜单独实施制裁措施                                 |
| 2024年 | 1月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至11月至少发射了22枚）                         |
| 2025年 | 10月     | 成立“多国间制裁监视小组（MSMT）”                              |
|       | 1月      | 北朝鲜发射弹道导弹（截至11月至少发射了5枚）                          |
|       | 4月      | 在联合国人权理事会通过《北朝鲜人权状况决议》（连续18年、第18次）               |
|       | 5月      | 召开有关北朝鲜侵犯人权问题的联合国大会高级别会议                         |
|       |         | MSMT公布第1份报告《北朝鲜与俄罗斯之间的非法军事合作》                    |
| 2026年 | 9月      | 联合国人权事务高级专员公布有关COI报告的专题报告书                       |
|       | 10月     | 绑架受害者家属与美国总统特朗普及美国国务卿鲁比奥会面（于东京）                  |
|       |         | MSMT公布第2份报告《北朝鲜的网络及IT从业者活动》                      |
|       | 12月     | 在联合国大会全体会议通过《北朝鲜人权状况决议》（连续21年、第21次）              |
|       | 1月      | 北朝鲜发射弹道导弹（至少发射了4枚）                               |

关于绑架问题，详细内容请阅览下列网页。

绑架问题

Q 检索



- ◆ 网址 >>> <https://www.rachi.go.jp/cn/>
- ◆ YouTube 绑架问题对策总部官方视频频道  
>>> <https://www.youtube.com/c/rachitaichannel>

解决绑架问题，需要大家的配合。

持有关于绑架消息者、咨询、索取资料者，请与绑架问题对策总部事务局联系。  
联系方式请使用电子邮件或传真。

- ◆ 提供绑架有关消息的专用电子邮箱 >>> [info@rachi.go.jp](mailto:info@rachi.go.jp)
- ◆ 联系咨询、索取资料专用电子邮箱 >>> [g.rachi@cas.go.jp](mailto:g.rachi@cas.go.jp)
- ◆ 传真 >>> +81-(0)3-3581-6011

#### 联系地址

内阁官房绑架问题对策总部事务局

邮编 100-8968 东京都千代田区永田町 1-6-1

电话 +81 (0) 3-3581-8898

传真 +81 (0) 3-3581-6011

<https://www.rachi.go.jp/cn/>

外务省

邮编 100-8919 东京都千代田区霞关 2-2-1

电话 +81 (0) 3-3580-3311

<https://www.mofa.go.jp/mofaj/>

2026年1月发行

图片提供：内阁广报室、外务省、时事通信社、救出被北朝鲜绑架日本人全国协议会、  
UN Photo/Andrea Brizzi